



## РЕШЕНИЕ

№ РД 40-18 / 29.01.2019

На основание чл. 5, ал. 2, т. 14, чл. 108, т. 1 и чл. 109 вр. с чл. 22, ал. 1, т. 6 и ал. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка с Решение № РД 40-164/17.10.2018г., публикувано в Регистъра на обществените поръчки под № 873803 от 22.10.2018 г, за откриване на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания в страната и до държави-членки на Европейския съюз за нуждите на проект „Университети за Наука, Информатика и Технологии в е-обществото (УНИТе), ДБФП №BG05M2OP001-1.001-0004“ с 2 обособени позиции: Обособена позиция № 1: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания до държави-членки на Европейския съюз“; Обособена позиция № 2: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания в границите на Република България“, с максимално допустима обща стойност 134 000 (сто тридесет и четири хиляди) лева без ДДС, разпределена по обособени позиции, както следва: за обособена позиция № 1: 130 000 (сто и тридесет хиляди) лева без ДДС и за обособена позиция № 2: 4 000 (четири хиляди) лева без ДДС, и обявление на поръчката, публикувано в Регистъра на обществените поръчки под № 873804 от 22.10.2018 г. и в Официален вестник на Европейския съюз под № 2018/S 203-462728/20.10.2018 г., уникален номер на обществената поръчка в РОП - 00640-2018-0021, въз основа на утвърден доклад по чл. 103, ал. 3 ЗОП с № 70.58-10/29.01.2019 с приложени към него протокол № 1, подписан на 20.12.2018 г., и протокол № 2, подписан на 21.01.2019 г. от комисията, назначена със заповед № РД 40-193/23.11.2018 г., след като се запознах с офертите и мотивираните решения, подробно описани в цитираните протоколи и доклада на комисията,

### НАРЕЖДАМ:

**I.** Отстранявам от участие в процедурата по обособена позиция № 2 „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания в границите на Република България“ участника „Атлас Травелс“ ЕООД на основание чл. 57, ал. 1 вр. чл. 55, ал. 1, т. 4 ЗОП, във връзка с раздел III.2.2. от обявлението за обществената поръчка.

### МОТИВИ:

След разглеждане на представения от участника еЕЕДОП се установява следното:

В представения от участника еЕЕДОП, част III „Основания за изключване“, б. В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА  
ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ

нарушение“ на въпроса „Случвало ли се е в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото?“ участникът е отговорил „ДА“, като е декларирал следното:

„При попълване на ЕЕДОП съгласно изискванията на Възложителя, „Атлас Травелс“ ЕООД е тълкувал текста на въпроса в ЕЕДОП по широко и без да го обвързва с приложимата правна уредба, а именно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. По тази причина съм декларирала наличие на предсрочно прекратен договор за обществена поръчка, без да е налице доказано виновно неизпълнение от наша страна. Съгласно Методическото указание на Агенцията по обществени поръчки от 14.02.2018 г. информацията, свързана с изпълнението на договор за обществена поръчка се публикува в РОП за статистически цели, като АОП не извършва проверка за достоверността на посочените от възложителя обстоятелства. Предвид това тази информация не може да се приеме за годно доказателство по отношение наличието на обстоятелствата по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. При евентуално изразено от изпълнителя несъгласие не може да се приеме за безспорно доказано, че прекратяването на договора е по вина на изпълнителя. В този смисъл е и Методическото указание на АОП, където изрично се акцентира на законната необходимост за безспорно установяване и доказване наличието на основание за отстраняване на участника (арг. чл. 57, ал. 5 от ЗОП). В случая такова не е налице като сключеният договор и МВР е прекратен едностранно с писмо на министъра на вътрешните работи на 19.10.2016 г., без предоставяне на каквито и да е документи за доказване на вината ни, както и за неизпълнение на задълженията ни по този договор. Предвид изложеното Ви уведомяваме, че за нас не са налице обстоятелства по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП.“

На последващия въпрос в еЕЕДОП, а именно „Предприели ли сте мерки, с които да докажете своята надеждност („реабилитиране по своя инициатива“)?“ участникът е отговорил „ДА“, като не е спазил изискването при положителен отговор да опише подробно предприетите от него мерки за надеждност. Не са представени и доказателства за предприетите от участника мерки за надеждност.

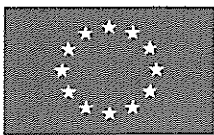
Извършена е проверка на заявените от участника данни на база следните публичнодостъпни документи:

- Договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., сключен между Атлас Травелс“ ЕООД и Министерство на вътрешните работи (МВР), достъпен на Профил на купувача на МВР на адрес: [https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/44dab12b-dogovor\\_mp27pdf.pdf](https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/44dab12b-dogovor_mp27pdf.pdf).
- Информация за изпълнен договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., сключен между „Атлас Травелс“ ЕООД и Министерство на вътрешните работи, достъпна на интернет адрес: [http://www.aop.bg/case2.php?mode=show\\_doc&doc\\_id=771591&newver=2](http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=771591&newver=2) ;



Проект BG05M2OP001-1.001-0004 УНИТЕ,  
финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове

[coeinict@fmi.uni-sofia.bg](mailto:coeinict@fmi.uni-sofia.bg)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА  
ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ

- Решение № 4377 от 03.04.2018 г. по адм дело № 2638/2018 г. на Върховния административен съд.

В резултат от извършената проверка е констатирано, че се касае за прекратен договор за обществена поръчка № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., сключен между Министерство на вътрешните работи (МВР) по проведена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж за изпълнение на основни дейности на Министерство на вътрешните работи“, открита с Решение № МР-57 от 19.11.2014 г.

В публикуваната на интернет страницата на АОП Информация за изпълнението на договора е посочено, че договорът е прекратен на основание чл. 31, ал. 2, т.2.2. от същия поради виновно неизпълнение на задълженията от страна на изпълнителя между „Атлас Травелс“ ЕООД, като изпълнението е 38 % от договора.

Видно от договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., чл. 32 регламентира прекратяването му преди изтичане на неговия срок, при виновно неизпълнение на задълженията на една от страните, с 10-дневно писмено предизвестие от изправната до неизправната страна.

Съгласно Решение № 4377 от 03.04.2018 г. по адм. дело № 2638/2018 г. на Върховния административен съд е установено, че нарушението по договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., се изразява в доставяне на самолетни билети от страна на изпълнителя „Атлас Травелс“ ЕООД на цени, по-високи от тези, на които изпълнителят ги е закупил от авиокомпаниите във връзка с този договор.

Във връзка с описаната фактическа обстановка и мотивите на Решение № 4377 от 03.04.2018 г. по адм. дело № 2638/2018 г. на Върховния административен съд, съгласно което съдът намира за установено по отношение „Атлас Травелс“ ЕООД кумулативното наличие на обстоятелствата по чл. 55, ал. 1, т. 4 ЗОП във връзка с договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015г., сключен между дружеството и МВР, е направен единодушно заключение, че за участника „Атлас Травелс“ ЕООД са налице обстоятелствата по чл. 55, ал. 1, т. 4 ЗОП, които съгласно обявлението и документацията за участие са предвидени като основание за отстраняване от процедурата.

С оглед изложеното и законосъобразното протичане на процедурата, на основание чл. 67, ал. 5 ЗОП от участника е изискано да представи доказателства относно предприетите мерки за неговата надеждност съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 1 ЗОП и при условията на чл. 45, ал. 2 ППЗОП, въпреки наличието на основание за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 ЗОП.

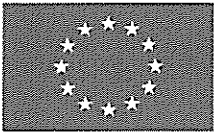
В указания от комисията срок участникът „Атлас Травелс“ ЕООД е представил писмо с вх. № 72-00-71/10.01.2019 г. с приложени към него документи, както следва:

- Копие на Заповед № 001/16.01.2017 г. на управителя на дружеството;
- Копие на констативен протокол № 002/16.03.2017 г.;
- Копие на Заповед № 002/17.01.2017 г. на управителя на дружеството;
- Копие на Правилник за вътрешния трудов ред в „Атлас Травелс“ ЕООД;



Проект BG05M2OP001-1.001-0004 УНИТЕ,  
финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове

[coeinict@fmi.uni-sofia.bg](mailto:coeinict@fmi.uni-sofia.bg)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА  
ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ

- Копие на заповед № 003/23.01.2017 г. на управителя на дружеството;
- Копие на констативен протокол № 001/23.02.2017 г.;
- Копие на заповед № 004/01.02.2017 г. на управителя на дружеството.

След разглеждане на документите се установява следното:

Със Заповед № 001/16.01.2017 г. управителят на дружеството е наредил да бъде извършена вътрешна проверка по отношение предсрочно прекратен договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багажи за нуждите на Министерство на вътрешните работи“ и всички договори в процес на изпълнение, която да установи: какво е довело до прекратяването на горепосочения договор и да установи причините, водещи до неизпълнение на задълженията по него; проблеми, възникнали в процес на обработване на заявките от страна на Възложителя; спазени ли са стриктно изискванията на Възложителя, съгласно Техническата спецификация и Техническото предложение на Изпълнителя; съобразени ли са предлаганите цени с Ценовата оферта на Изпълнителя. В изпълнение на цитираната заповед отговорните за извършване на проверката лица са съставили констативен протокол № 002/16.03.2017 г., съгласно който не са установени нарушения при изпълнение на договора.

Със Заповед № 002/17.01.2017 г. управителят на дружеството е разпоредил разработването на нови вътрешни правила за работа във връзка с изпълнението на договорите за обществени поръчки. Сред представените от участника документи липсват такива вътрешни правила, като вместо това е представено копие на Правилник за вътрешния трудов ред в „Атлас Травелс“ ЕООД. След подробно запознаване със съдържанието на правилника се установява, че същият не урежда правила, касаещи работата на служители във връзка с изпълнението или контрола на изпълнението по договори за обществени поръчки, а както е видно и от раздел I, чл. 3 от Правилника същият е изцяло насочен към уреждане на: вътрешния трудов ред в дружеството, възникването, изменението и прекратяването на трудовите правоотношения, регламентация на разпределянето на работното време, почивките и отпуските; правата и задълженията на работодателя; правата и задълженията на работниците; трудовата дисциплина, дисциплинарните нарушения и наказания и реализирането на ограничена имуществена отговорност, пропускателния режим в дружеството и заплащането на работниците и служителите.

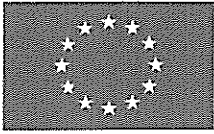
Със Заповед № 003/23.01.2017 г. връзка с прекратяването на договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г. с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багажи за нуждите на Министерство на вътрешните работи“, управителят на дружеството е назначил вътрешна проверка на работата на всички служители в дружеството, участвали пряко в изпълнението на договора. В изпълнение на цитираната заповед отговорните за извършване на проверката лица са съставили констативен протокол № 001/23.02.2017 г., съгласно който не са установени нарушения от страна на служителите, участващи пряко в изпълнението на прекратения договор.

Със Заповед № 004/01.02.2017 г. управителят на дружеството е определил задължително отчитане на изпълнението на всеки договор веднъж месечно.



Проект BG05M2OP001-1.001-0004 УНИТЕ,  
финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове

[coeinct@fmi.uni-sofia.bg](mailto:coeinct@fmi.uni-sofia.bg)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА  
ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ

Разглеждането на посочените документи води до констатацията, че същите не отговарят на условията и изискванията на чл. 56, ал. 1 ЗОП и чл. 45, ал. 2 ППЗОП и не представляват доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на ЗОП с оглед следните съображения:

- Представените от участника документи съдържат едностранна констатация за липса на извършено нарушение при изпълнението на договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015г., която противоречи на констатациите на съда, обективирани в Решение № 4377 от 03.04.2018 г. по адм. дело № 2638/2018 г. на Върховния административен съд, постановено след извършените от участника проверки със Заповеди № 001/16.01.2017 г. и № 003/23.01.2017 г.

- Издаденото от управителя на „Атлас Травелс“ ЕООД разпореждане за отчитане изпълнението на всеки договор веднъж месечно е бланкетно, тъй като не съдържа каквато и да е конкретизация на предметния обхват на отчитането, поради което е обективно невъзможно да бъде извършена преценка относно естеството на въпросните отчети, а именно представляват ли мярка, и то достатъчна такава, за да гарантира неговата надеждност, или не.

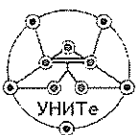
- Участникът чрез законния си представител не е формулирал мерки за надеждност, още повече такива, които да са достатъчни, за да гарантират надеждността му при предоставяне на услуги по осигуряване на самолетни билети. В представените документи липсва информация за изпълнението на конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови нарушения.

- В нито един от представените документи не са посочени какви конкретни мерки, съответно контрол се прилагат за предотвратяване на некачествено изпълнение на договорите (неизпълнение на задълженията на изпълнителя) или какви мерки/контрол ще бъдат реализирани при възникнал проблем, свързан с изпълнението на договорите.

- Липсва представено доказателство, че участникът е платил или е в процес на изплащане на дължимо обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат на извършеното от него нарушение при изпълнение на договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г.

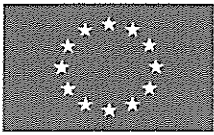
С оглед изложените мотиви не приемам представените от участника с писмо вх. № 72-00-71/10.01.2019 г. документи като доказателства за предприети мерки, отговарящи на изискванията на чл. 56, ал. 1 ЗОП и чл. 45, ал. 2 ППЗОП, които да гарантират неговата надеждност.

Отчитайки тежестта и конкретните обстоятелства, свързани с извършеното от дружеството нарушение по предходен договор и предвид обстоятелството, че участникът не е представил доказателства за предприети мерки, които да гарантират неговата надеждност, на основание чл. 57, ал. 1 вр. чл. 55, ал. 1, т. 4 ЗОП и във връзка с раздел III.2.2. от



Проект BG05M2OP001-1.001-0004 УНИТЕ,  
финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове

[coeinict@fmi.uni-sofia.bg](mailto:coeinict@fmi.uni-sofia.bg)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА  
ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ

обявлението за настоящата обществена поръчка взех решение да отстраня „Атлас Травелс“ ЕООД от участие в процедурата по обособена позиция № 2.

**II. Обявявам класиране в процедурата за възлагане на обществена поръчка по обособена позиция № 2 „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания в границите на Република България“, както следва:**

**1-во място: „България ер и Посока“ ДЗЗД**

**III. Определям участника „България ер и Посока“ ДЗЗД (членове в обединението: „Посока Ком“ ООД и „България ер“ АД) за изпълнител на обществената поръчка по обособена позиция № 2 „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания в границите на Република България“. Участникът отговаря на изискванията за лично състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, както и изискванията на ЗОП и ППЗОП. В резултат от разглеждане на представените оферти за участие в процедурата, офертата на „България ер и Посока“ ДЗЗД е единствената подходяща<sup>1</sup> такава.**

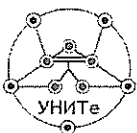
**IV. Договорът за възлагане изпълнението на обществената поръчка по обособена позиция № 2 „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при пътувания в границите на Република България“ да се сключи с определения изпълнител при условията на подадената от него оферта и при спазване на ЗОП, ППЗОП и предварително обявените изисквания на възложителя.**

**V. На основание чл. 43, ал. 1 ЗОП вр. чл. 24, ал. 1, т. 2 ППЗОП настоящото решение да се изпрати до участниците по някой от начините, посочени в чл. 43, ал. 2 ЗОП, в тридневен срок от датата на издаването му. В деня на изпращането му до участниците, решението да се публикува в Профила на купувача заедно с протоколите и доклада на комисията на адрес:**

**[https://www.uni-sofia.bg/index.php/bul/universitet\\_t/administraciya/otdel\\_obschestveni\\_por\\_chki/profil\\_na\\_kupuvach/proceduri\\_sled\\_15\\_04\\_2016g/otkriti\\_proceduri/osiguryavane\\_na\\_samoletni\\_bileti\\_za\\_prevoz\\_po\\_v\\_zduh\\_na\\_p\\_tnici\\_i\\_bagazh\\_pri\\_p\\_tuvaniya\\_v\\_stranata\\_i\\_do\\_d\\_rzhavi\\_chlenki\\_na\\_evropejskiya\\_s\\_yuz\\_za\\_nuzhdite\\_na\\_proekt\\_unite](https://www.uni-sofia.bg/index.php/bul/universitet_t/administraciya/otdel_obschestveni_por_chki/profil_na_kupuvach/proceduri_sled_15_04_2016g/otkriti_proceduri/osiguryavane_na_samoletni_bileti_za_prevoz_po_v_zduh_na_p_tnici_i_bagazh_pri_p_tuvaniya_v_stranata_i_do_d_rzhavi_chlenki_na_evropejskiya_s_yuz_za_nuzhdite_na_proekt_unite)**

**Когато решението не е получено от някой участник, да се публикува съобщение до него в профила на купувача. Решението се смята за връчено от датата на публикуване на съобщението.**

<sup>1</sup> По аргумент на противното от §25 от ДР на ЗОП подходяща оферта е оферта, която отговаря на техническите спецификации и на изискванията за изпълнение на поръчката и е подадена от участник, който отговаря на поставените критерии за подбор и за когото не е налице някое от посочените в процедурата основания за отстраняване.



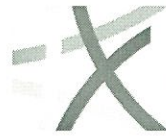
*Проект BG05M2OP001-1.001-0004 УНИТЕ,  
финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове*

[coeinct@fmi.uni-sofia.bg](mailto:coeinct@fmi.uni-sofia.bg)





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

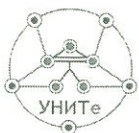


ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА  
ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ

VI. Решението подлежи на обжалване в 10-дневен срок от датата на получаването му пред Комисията за защита на конкуренцията, гр. София, бул. Витоша №18, електронна поща: [срсadmin@срс.bg](mailto:срсadmin@срс.bg), интернет адрес: <http://www.срс.bg>.

чл.2 ЗЗЛД

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:  
ПРОФ. ДФН АНАСТАС ГЕОРГИЕВ ГЕРДЖИКОВ  
РЕКТОР НА СУ „СВ. КЛИМЕНТ ОХРИДСКИ“



Проект BG05M2OP001-1.001-0004 УНИТЕ,  
финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“,  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове

[coeinict@fmi.uni-sofia.bg](mailto:coeinict@fmi.uni-sofia.bg)