

## С Т А Н О В И Щ Е

от проф. дсн Петранка Димитрова Филева,  
СУ „Св. Климент Охридски”, Факултет по журналистика и масова  
комуникация,  
катедра „История и теория на журналистиката”

Относно: дисертационен труд на Десислава Димитрова Колева за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ по професионално направление 3.5. Обществени комуникации и информационни науки (Икономическа журналистика)

Тема на дисертационния труд: Фискално пространство за социална политика. Предпоставки за публичен диалог

Дисертационният труд, представен за защита, се опитва да отговори на традиционния за икономисти и политици въпрос за едновременното постигане на целта макроикономическа стабилност и активна социална политика. Актуалността се определя от нуждата да се следи свързаният с напрежения глобализационен процес, както и да се представят и оценяват промените в теоретичните и политически възгледи, опитващи се да догонват стихията на пазарите. В годините на изпълнение на Глобалните цели за устойчиво развитие до 2030 година, които се отнасят за всяка държава по света, този труд носи висока степен на значимост и актуалност.

Теоретичен фундамент на разработката е концепцията за фискално пространство, предложена от сътрудници на Международния валутен фонд за решаване на проблеми на слабото развитие, но препоръчвана и на развитите държави в разработки на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие. От тази концепция е изведена основната изследователска теза, че е възможно правителствата да отворят фискална пролука за разрешаване на социални проблеми, но при строго съблюдаване на фискалната дисциплина. Направено е подходящо за практиката разширение, а именно към публичната сфера, защото заради сложната връзка между потребностите на обществото и ограничения финансов ресурс на държавата е нужен добър политически избор, подкрепен от всички заинтересовани страни. Именно заради това в дисертационния труд се представят идеи, концепции, обобщения за публичния и социалния диалог. Изведена е ролята на медиите. С емпирично проучване е потърсено мнението на три важни за политическия и социален консенсус групи – на експерти, политици и журналисти. Предпоставено е схващането, че „ако се изберат консенсусни за обществото мерки, това би гарантирало тяхната приемственост и устойчивост, а това са предпоставки и за ефективност в публичното харчене“.

В най-общ план авторката се придържа към догмата на икономическата теория, че за растежа, за поддържането на привлекателна за инвестиции среда, е нужна стабилна финансова рамка, предвидима фискална политика. Оценена е положително концепцията за фискалното пространство, защото в нея преднамерено се търси път за едновременно постигане на две от най-важните цели на икономическата политика в социалното пазарно стопанство – макроикономическа стабилност и качествени социални услуги. Разбира се това не е единствено възможен концептуален подход за подобряване на качеството на публичните финанси, но в теоретичен план има предимството, че поставя акцент върху социалните проблеми и върху изборите в социалната политика на държавите. Чрез прегледа на богат набор от теоретична литература авторката доказва, че аргументът, че правителствата не могат да си позволят публичните разходи за социална защита на населението, е все по-малко застъпен както в теорията, така и в практиката.

В дисертационния труд успешно се доказва, че отварянето на фискално пространство за социална политика е потенциална възможност за решаване на важни социални проблеми, при условие, че се поддържа проактивна публична комуникация и се води активен социален диалог с ясни приоритети за ефективна икономическа политика. Т.е., считам, че заявената основна цел е постигната. Изпълнени са също така заявените в увода на дисертационния труд задачи, сред които бих искала да отбележа анализа на полетата на напрежение при определяне на приоритетите в бюджетната рамка, както и ясно дефинираната роля на публичния диалог и публичната комуникация за постигане на съгласие сред заинтересованите страни. Считам също така, че с помощта на допитването до три групи експерти е доказана приложимостта на тезата, че отварянето на фискално пространство за социална политика е приложимо в България, но е нужна по-голяма диалогичност на вземащите политически решения.

Темата съдържа силен потенциал за научни и приложими в практиката принос. Те присъстват в анализите и още повече в заключенията и изводите.

Поставя се въпрос за връзката между фискалната и социалната политика и за ролята на публичната комуникация и публичния диалог за постигане на консенсус между социалните партньори и заинтересованите страни относно ефективното управление на публичния ресурс. Това е ново за българската наука.

Прилага се интердисциплинарен подход, който обогатява теоретичната рамка и добавя данни за взаимовръзки и полета за анализ. Разработките, които съдържат равно силни раздели с компоненти от две широки научни полета са относително малко у нас, а именно познаването на икономическата и комуникационната теория са изключително важни за развитието на добра икономическа журналистика.

Един от важните приноси е, че се въвежда се теоретично и практически новосъздадената институция – Фискален съвет, като участник в публичния диалог за устойчиви публични финанси и социални мерки. Фискалният съвет все още не е обект на теоретично изследване у нас, като изследването дава първи насоки към подобно теоретично обосноваване.

Приносен характер има емпиричното изследване с експерти. То е предпоставено от малко познати в българската литература роли на експертите в публичния диалог. Методът и обхватът на въпросите безспорно ще са полезни за бъдещи изследвания по тази тема.

Приносен за комуникационната ни наука е потърсената връзка между допитването до експерти и избраните категории за медиен анализ. Важно е да се отбележи, че анализът на медийното съдържание логично допълва метода на дълбочинните интервюта, като се търси проверка и потвърждение на изводите от допитването с експерти. Така се потвърждават получените резултати от мненията на експертите по отношение на медийното отразяване чрез количествено и качествено изследване на материалите, свързани с бюджетната политика и проблемите в социалната сфера.

Лично аз силно съм впечатлена от представените в заключението на дисертационния труд изводи. Там според мен се вижда особено ясно умението на авторката да анализира и синтезира, да прави напълно самостоятелни и много точни обобщения, базирани на изпълнените за целите на тезата емпирични изследвания.

### **Заключение**

Като научен ръководител на Десислава Колева искам да подчертая удовлетворението си от съвместната ни работа. Десислава има достатъчно дълга журналистическа практика. Тя видимо умее да пише. В същото време тя се изявява като задълбочен изследовател, който проявява интерес към новото в едно на пръв поглед дълбоко изорано поле. Дисертацията ѝ се отличава с много високо равнище на теоретичен анализ, на критично осмисляне на познати и по-нови концепции. Авторката демонстрира умения за подбор и приложение на оригинални и полезни за качествени резултати изследователски методи.

Казаното ми дава основание да предложи на уважаемото научно жури да присъди на Десислава Колева образователната и научна степен „Доктор” по научната специалност 05.04.10. Журналистика (Икономическа журналистика).

Подпис: Проф. дсн Петранка Димитрова Филева

София, 10.01.2018 г.