

СТ А Н О В И Щ Е

от професор Дончо Г.Хрусанов по конкурса за заемане на академичната длъжност „професор“ по право – 3.6./ Финансово и данъчно право/

Конкурсът за заемане на академичната длъжност „професор“ по право – 3.6./Финансово и данъчно право/ е обявен от Софийския университет „Свети Климент Охридски“ в „Държавен вестник“, бр.88 от 08.11.2011 г.на основание съответните текстове от ЗРАСРБ и ППЗРАСРБ.

В конкурса участва един кандидат – доцент д-р Сашо Георгиев Пенев, щатен преподавател в Юридическия факултет на Софийския университет.

За участие в конкурса са представени една монография и шест научни статии, написани след заемане на академичната длъжност „доцент“. Представен е и списък на публикациите и научно-приложните разработки на кандидата от 1989 – 2011 г.

На оценка подлежат последната монография и шестте научни статии.

Трябва да се посочи, че научното творчество на кандидата доцент д-р Сашо Пенев като цяло е впечатляващо не само по своя обем, но и по своята актуалност и насоченост към практиката. Доцент д-р Пенев работи не само в областта на теорията на финансовото и данъчното право. Той активно работи и като адвокат и това обстоятелство винаги му е давало възможност да напипва практическите проблеми и да ги отразява в научните си трудове. Работата му в различни комисии и органи по подготовката на бъдещи законодателни актове от областта на финансовото и данъчното право също така непрекъснато е обогатявала практическата и научната му дейност. Не е без значение и педагогическата дейност на кандидата – той има огромен опит в усвояването и поднасянето на трудната материя пред студентите в юридическите факултети в София, Велико Търново и Русе.

Представената монография „Правото на Европейския съюз и преките данъци на държавите-членки“ е първо по темата научно монографично съчинение у нас и е особено актуална в наши дни. Книгата дава систематични познания в разглежданата област, но много по-важно е нейното значение за практиката по правоприлагане, тъй като облагането с преки данъци е от съществено значение за изграждането и функционирането на вътрешния пазар на република България, както и за съответствието на вътрешното с европейското право – теоретично и на практика. Приносните моменти в монографията са много – в глава първа това са очертаването на реда за проверка за нарушаване на основните свободи, основанията за допустимост на техните нарушавания, отчитането на спецификите на всеки конкретен случай, съобразяването с принципа на пропорционалността. Във втората глава приносен характер има теоретичния характер на анализа за обхвата на защита на всяка основна свобода, защита, която се схваща като забрана за дискриминация и ограничителни мерки. Тук тезите на автора са подкрепени от много примери от съдебната

практика. Третата глава разглежда и анализира актовете на вторичното право на ЕС с предмет преките данъци и тук особен принос има систематизирането на практиката на СЕС до 2011 г. по отношение на преките данъци.

Научните статии, представени за участие в конкурса, са посветени на основни въпроси от материята на финансовото и данъчното право. Две от тях са посветени на въпроса за избягване на международното двойно данъчно облагане. Тук приносен характер имат най-вече предложенията за усъвършенстване на законодателството и обосноваването на критиката в нашата законодателна практика предпоставките за избягване на двойното облагане да се посочат в закон, а не да се въвеждат с подзаконовни нормативни актове на изпълнителната власт. Пример за основателността на тезите на доцент д-р Сашо Пенев е, че тези му предложения вече са залегнали в текстове на отделни закони, като например ДОПК.

Третата научна статия е посветена на въпросите за избягване на двойното данъчно облагане между България и Русия, уредено в отделна спогодба и е единствено изследване по този въпрос в българската правна литература.

Статията за определяне на лихвите върху данъци, такси и други държавни вземания на кандидата е с подчертано практически характер и направените в нея изводи са в основата на практиката на приходната администрация и съдилищата.

За пръв път в правната ни литература са обсъдени промените в Конституцията ни относно организацията на държавните и местните данъци от 2007 г. и новите правомощия на Народното събрание в тази насока в статията „Конституционни промени в организацията на местните данъци и измененията на Закона за местните данъци и такси“. И тук уместно, според мен, са направени предложения за нова законодателна уредба на местните данъци след промяната в Конституцията.

Последната за преценка статия е посветена на много съществен проблем, довел до противоречиви разрешения в съдебната практика. Научно и аргументирано е коментарирано тълкувателно решение на ВАС. Предложенията от статията вече са факт чрез измененията на ДОПК от 2011 г.

Всичко изложено дотук ми дава основание да считам, че научните приноси в работите на доцент д-р Сашо Пенев са напълно достатъчни да оформят категоричното ми становище, че той отговаря на всички законови изисквания за заемане на академичната длъжност „професор“ по Финансово и данъчно право. Поради това аз убедено ще гласувам за неговата кандидатура и предлагам на останалите членове на журито да направят същото.

София, 14.02.2011 г.

Подпис:

