

СТАНОВИЩЕ

от професор д-р Дарина Зиновиева от Института за държавата и правото, БАН, член на научното жури в конкурс за професор по Административно право и административен процес (право 3.6. от Класификатора на областите на висше образование и професионални направления), обявен от СУ „св.Климент Охридски“

Уважаеми господин председател на Научното жури,

Кандидат за участие в конкурса за професор по Административно право и административен процес, обявен в ДВ, бр. 33/17.04.2018 г. е само доцент д-р Емилия Първанова Панайотова.

Представени са една монография „Основни принципи на изпълнителната дейност по АПК „ изд. Сиби, 2018г. и две публикации, едната от които е свързана с учебния процес /част от курс лекции/.

Всички публикации са в областта на административното материално и процесуално право.

Изследването на Емилия Панайотова „Основни принципи на изпълнителната дейност по АПК” е актуално, задълбочено и с приносен характер. В изследването авторката прилага смесен научен подход, като съчетава анализа на проблемите от отрасъла административно право и процес с други отрасли в правото - обща теория, конституционно право, право на ЕС, и го обвързва с теорията на административното право и

административния процес. Този подход заслужава положителна оценка-доказва разгърнатост на научното мислене, сочи появата и развитието на конкретния правен проблем, изследван от авторката. Положителна оценка заслужава и друг подход на изследване- релевирането към юриспруденцията на Съда на ЕС, Европейския съд по правата на човека, Конституционния съд, Върховния административен съд, административни съдилища в страната.

Друг подход, заслужаващ внимание и положителна оценка е последователността в изследването на приложимите принципи- авторката в две отделни глави прави общ анализ на изпълнителна дейност, съответно на взаимовръзката с основни принципи в правото и нуждата от регламентиране на конкретни принципи, които АПК урежда изрично в глава втора на дял Първи.

Глава Трета от монографията е център на изследването - авторката се спира на всеки един от уредените в АПК принципи, като изследва в конкретика теоретични и практически въпроси при прилагането им в административния процес.

Така например, с висока доктринерна стойност е анализът на принципа за законност и аргументите на авторката за материално-правните последици от неговото нарушаване. Присъединявам се към изразената критика на АПК за недобрата правна регламентация на съответствието на административните актове с източниците на правото. Обстойните аргументи за несъответствието на административните актове с актуални видове източници на правото и изводите за нарушение на принципа на законност, са принос в доктрината и практиката.

В цялостност принос на монографията е търсенето на приложимостта на принципите в правото на ЕС чрез уредбата на принципите в българското административно право.

Позитивна оценка заслужава, например, анализа на съотношението между двата принципа - принцип на разумния срок и принцип за бързина и процесуална икономия, уреден в чл.11 от АПК.

Принос за доктрината е също анализът на правната уредба на принципа на пропорционалност в чл. 6 от АПК и предложенията на авторката за оптимизиране на законодателството. Все в този порядък, правилно авторката критикува българското административно законодателство и за празнината по повод уредбата на принципа на предпазливостта.

Всеки един от принципите в АПК е анализиран много задълбочено, направена е съпоставка с приложимите принципи от правото на ЕС, посочени са примери от юриспруденцията и е направен критичен анализ на същата. Навсякъде авторката с вещина и прецизност е дала предложения за оптимизиране на законодателството, подплатени със силни аргументи и свое мнение.

Така например, заслужава положителна оценка становището на Емилия Панайотова относно засилване законовите мерки срещу бездействието на административните органи. В анализа на чл. 9, ал. 1 от АПК правилно тя подчертава, че следва изрично да се обособи задължението на административния орган да приключи административното производство. В този смисъл принос в доктрината ни е и мнението на авторката за така нар. право на административно производство.

Успоредно с изследването на принципите на АПК, като основен предмет на монографията, Емилия Панайотова прави и редица други изводи и предложения от административното право и процес, корелиращи с някои

от проблемите, които са фокус на изследването. Такъв е, например, анализът на служебното препращане по компетентност и хипотезите на неговото изключване /стр.208-209 от монографията/.

В заключение монографията „Основни принципи на изпълнителната дейност по АПК” е изключително актуална. Тя представлява едно от най-стойностните научни изследвания в годините след приемане на АПК. Авторката намира и анализира възникналите проблеми, предлага оптимизация на нормативната уредба, съпътствана с обстойни научни аргументи. Научното изследване категорично е с приносен характер за доктрината и практиката.

Като критични бележки може да се препоръча при бъдещо оптимизиране на монографията да се приложат и по-важните съдебни актове, цитирани в монографията, с което четивността ще е по-улеснена.

Имайки пред вид и другите публикации, в цялостност научните изследвания на Емилия Панайотова показват траен научен интерес към административноправната материя, което безспорно следва да се оцени положително. Педагогическият опит и публикациите в тази насока са допълнителен аргумент за академичните приноси на доцент д-р Емилия Панайотова.

В заключение:

Считам, че доцент д-р Емилия Панайотова в представения хабилитационен труд е достигнала до стойностни и оригинални научни резултати. Монографията е с актуален характер, с изключителна полезност за административно-правната доктрина и практика. С оглед на всичко

описано по-горе, намирам за основателно да дам своята **положителна** оценка и да препоръчам на Научното жури да предложи на Факултетния съвет да избере доцент д-р Емилия Панайотова на академичната длъжност 'професор' при СУ „Св. Кл.Охридски” по административно право и административен процес / професионално направление право 3.6./

8.юли.2018г.

професор д-р Дарина Зиновиева

.....