

СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Дарина Зиновиева, Институт за държавата и правото,
БАН и ЮФ на ПУ "П. Хилендарски"

относно дисертационен труд на тема:

„ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВЕН РЕЖИМ НА ДЪРЖАВНИТЕ
ПОМОЩИ В БЪЛГАРСКИЯ ЕНЕРГИЕН СЕКТОР“ от Васил Стойнов,
докторант в ЮФ на СУ "Св. Кл. Охридски", с научен ръководител
проф. д.ю.н. Цветан Сивков,

за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ в
професионално направление 3.6 Право /Административно право и
административен процес/

Уважаеми членове на научното жури,

1. Общи бележки

Със заповед № 38-135 от 23.03.2023г на Ректора на СУ "Св. Кл.
Охридски" съм назначена за член на научното жури.

Васил Георгиев Стойнов е бил задочен докторант, зачислен през
февруари 2018г в ЮФ на СУ "Св. Кл. Охридски". Отчислен е с право

на защита. Представя необходимите документи, свързани с процедурата по защита на дисертацията. Има три публикации, свързани с темата на дисертацията. Авторефератът е изготвен в съответствие с изискванията и вярно отразява приносите. Видно от автобиографията, професионалният му опит е преимуществено в сферата на управление на енергетиката.

2. Анализ и оценка на дисертационния труд

Структурата на труда е в логическа последователност. Състои се от четири глави, като в първата авторът прави анализ на развитието на нормативната уредба, с което се придобива добра яснота за проблемите във времеви порядък. В следващата втора глава той пояснява административно-правения характер на института „държавни помощи“ по принцип като финансов и правен институт. В трета глава авторът конкретизира анализа на този институт като се фокусира основно върху държавните помощи в българския енергиен сектор. В последната глава четвърта той разглежда държавните помощи в българския енергиен сектор, които са свързани с така нар. декарбонизация и чиста енергия.

В тази последователност читателят придобива ясно впечатление за института на държавните помощи в енергийния сектор, за правната уредба и за проблемите в прилагането ѝ.

Авторът познава много добре административното право и административния процес и борави свободно с общата правна материя, като релевира умело към специалното законодателство. В същото време авторът много уместно прави взаимовръзка и

анализира българското законодателство със съвместимостта на европейското и най-вече в частта, свързана с вътрешния пазар.

Така напр. Васил Стойнов коментира нормативните изисквания за квоти при парниковите емисии, регулирани в Директива 2009/29/ЕО („Директива за СТЕ“). Анализира процесуалните усложнения при държавната помощ напр. на „Топлофикация София“, като достига до извода, че те са съобразени с правилата на вътрешния пазар, съобразно чл. 107(3)(в) от ДФЕС. Освен от нормативната уредба на ЕС, авторът дава примери и от юриспруденцията на европейския съд, като напр. делото *Preussen Elektra* от 2001 г. и др.

Положителна оценка трябва да се даде на подробния анализ на видовете актове на Министерския съвет, свързани с държавните помощи в енергийния сектор. Васил Стойнов прави класификация на актовете, според тяхното съдържание и правни последици за адресатите. Анализът е стойностен, тъй като онагледява компетентността на централния орган на управление /МС/ и многопластовата правна роля на неговите актове в сложния правен режим на управление на енергийния сектор.

От приносните моменти най-важните са предложението на автора за оптимизиране на определението за държавни помощи в Закона за държавните помощи, в унисон с европейската доктрина и практика.

Също така, важно е предложението относно регламентиране на повече правомощия на министъра на финансите чрез

регламентиране на обвързващ характер на волеизявленията му. Предложението е добре аргументирано и заслужава подкрепа.

Положително следва да се оцени предложението на автора относно правната уредба на така нар. „индивидуални мерки“, която следва да се приведе в съответствие с приложимата национална и европейска правна рамка.

3.Критични бележки:

Считам, че трудът може да има по-голяма степен на завършеност, ако авторът анализира по-обстойно хипотезите на административния договор, които той сочи и последиците от лошо изпълнение или други проблеми, свързани с изпълнението му и защитата на значимия обществен интерес. При издаване на труда в книга, препоръчвам тези хипотези да се разгърнат в по-голям обем и детайлност.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

С оглед посоченото по-горе и спазените изисквания на закона, считам, че дисертационният труд на Васил Георгиев Стойнов отговаря на изискванията.

Давам своята положителна оценка и предлагам на научното жури да присъди образователна и научна степен „доктор“ в професионално направление 3.6 Право /Административно право и административен процес/, в ЮФ на СУ “Св. Кл.Охридски“.

18. Април 2023г.

.....

/проф. Дарина Зиновиева/