

# **С Т А Н О В И Щ Е**

от доц. д-р Юрий Страшимиров Кучев относно

дисертационен труд:

## **КОНТРОЛ ЗА ЗАКОНОСЪОБРАЗНОСТ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ЗА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ**

за придобиване на образователната и научна степен „доктор“

**научна област:** Социални, стопански и правни науки

**професионално направление:** 3.6.Право - Финансово право

**докторант:** Ирена Костова Георгиева

**в катедра:** Административноправни науки

към Юридически факултет на СУ „Св. Климент Охридски“

### **1. Данни за докторанта**

Докторантът Ирена Костова Георгиева е завършила специалност „Право“ във СУ „Св. Климент Охридски“ през 2012 г. с много добър успех и е придобила образователно-квалификационна степен магистър с професионална квалификация юрист (Диплома Серия А-2012 № 220431). Представила е дисертационен труд и научни публикации като по този начин са изпълнени особените разпореждания на Закона за развитието на академичния състав в Република България за придобиването на образователната и научна степен „доктор“ и са спазени минималните национални изисквания.

Със Заповед № РД-20-428/13.02.2015 г. на Ректора на СУ „Св. Климент Охридски“, Ирена Георгиева е зачислена като докторант в задочна форма на обучение по професионално направление 3.6 Право, в докторска програма Финансово право към катедра „Административноправни науки“ към Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“, със срок на обучението

от 15.02.2015 г. До 15.02.2019 г. В периода 15.02.2016 г. – 15.02.2017 г. е положила успешно изпитите по задължителните дисциплини от индивидуалния учебен план.

В рамките на срока на докторантурата е представен разработен дисертационен труд на тема: „Контрол за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки“. Със Заповед № РД-20-719 /20.03.2019 г. на Ректора на СУ „Св. Климент Охридски“ докторантът Ирена Георгиева е отписана с право на защита. Със Заповед № РД- 38-179/ 30.04.2020 г. е определен състав на научното жури във връзка с открита процедура за защита на дисертационния труд.

## **2. Професионална дейност свързана с дисертационния труд**

След завършване на висшето си образование с много добър успех и професионална квалификация юрист през 2012 г., същата придобива и юридическа правоспособност след успешно положен изпит пред Министерството на правосъдието. Трудовата си дейност Ирена Георгиева започва през 2013 г., като юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки“ на СУ „Св. Климент Охридски“ до 2017 г. От 01.10.2017 г. до днес заема длъжността „главен експертен сътрудник“ в Дирекция „Правни дейности и обществени поръчки“ на Народното събрание на Република България. Цялостната трудова дейност на докторантката е пряко свързана с темата на дисертационния труд, което определя и трайният ѝ интерес към изследваната материя.

## **3. Научноизследователска дейност**

Докторантът взе изключително активно участие като член на научноизследователския колектив на „Катедра „АПН“ към ЮФ при СУ „Св. Климент Охридски“ в:

**Проекта за научни изследвания на тема „Финансово управление и контрол на средствата от Европейския съюз“;**

Като член на програмния комитет взе участие с презентация в **Международна научно-приложна конференция: „Предизвикателства**

**пред финансовото управление и контрол на средствата от Европейския съюз**“, проведена на 11 ноември 2016 г. в Софийския университет, ЮФ;

Участва като юридически консултант по прилагане на ЗОП по проект: **„Политическата реч в балкански и славянски контекст НУ 04.01.-0036. 08.00-0017 Grand Project Political Speech“**;

Юридически консултант по прилагане на ЗОП по проект: **„За по-добро разбиране на екосистемните услуги в градска среда чрез оценка и картиране“ (TUNESinURB)“**

Ирена Костова взе дейно участие като представител на катедрата на редица **семинари, обучения и конференции, като:**

- „Най-често допускани грешки и проблеми при прилагане на промените на ЗОП и ППЗОП от 2014 г.“ в гр. София;

- „Сравнителен анализ на настоящите норми на ЗОП и новия Закон за обществените поръчки от 2016 г.“ в гр. Велико Търново;

- „Кандидатстване и изпълнение на проекти по структурните фондове на ЕС. Законосъобразно провеждане на обществените поръчки с цел пълно усвояване на средствата“ в гр. София;

- „Уредба на обществените поръчки по новия ЗОП и Правилника за приложението му. Нови аспекти в оспорването на финансовите корекции – съдебна практика. Съвместно възлагане на обществените поръчки, смесени обществени поръчки. Рамкови споразумения. Нова процедура – партньорство за иновации. Сравнителен анализ с процедурата за ПЧП – състезателен диалог.“, в к.к. „Златни пясъци“.

#### **4. Дисертационен труд и автореферат**

В резултат от положените усилия и старание докторантът Ирена Георгиева изготви настоящият **дисертационен труд** на тема: **„Контрол за законосъобразност на процедурите по обществени поръчки“**.

Дисертационният труд е в обем от 207 страници. Състои се от въведение, три глави, разделени на самостоятелни параграфи, заключение и

предложения за усъвършенстване на правната уредба. Използваната литература на български и чуждестранни автори е от 74 заглавия (52 на кирилица и 22 на латиница), цитиранията под линия са 225, обсъдени решения на национални юрисдикции - 59 броя и 10 броя решения на СЕС.

В така представения дисертационен труд се съдържат научни или научноприложни резултати, които **представяват оригинален принос в науката** съгласно чл.6, ал.3, изречение първо ЗРАСРБ.

Обект на подробно обсъждане в труда са редица въпроси от теоретическо, чисто практическо и приложно естество свързани с провеждането на процедурите по ЗОП.

Достойнство на разработката с теоретично и практическо значение са: съпоставянето на облигационния договор, Административния договор и договора по ЗОП; сравнително правното изследване на предварителния контрол в държавите членки; процедурите по обжалване пред КЗК и ВАС; ефективността на контрола на Сметната палата, АДФИ и АОП.

Идентифицирани са проблемите в системата за предварителен контрол. Детайлно е разгледана процедурата за „случаен избор“, обезщетенията за вреди, разноските за производствата, верифициране на разходите по договорите по ЗОП. Разгледани са институтите на: „нередност“, „финансови корекции“, глобите и имуществените санкции.

Отделено е нужното място на методите за определяне на финансовата корекция (пропорционален и диференциален) и на трите най-често срещани нарушения водещи до налагането на финансови корекции. Направено е разграничение между: партньори, асоциирани партньори, изпълнители и партньори с особен статут.

Трудът е подкрепен с изобилна, критично обсъдена и съпоставена съдебна практика на СЕС, ВАС и КЗК.

В научният труд ясно се откроява авторовото виждане по редица въпроси. Налице е градивна критика, като в същото време са направени и редица удачни предложения за подобряване на нормативната уредба и на служебната и съдебната практика на ангажираните с материята контролни и решаващи органи.

Авторефератът коректно отразява основното съдържание на дисертационния труд.

Предметът на изследването изисква от докторанта интердисциплинарни правни познания, тъй като материята обхваща и институти на административното право, финансовото право, гражданското право, правото на Европейския съюз, които същият уверено демонстрира. Ирена Георгиева показва изключително добро познаване на всички аспекти на материята и в частност на разработената тема. Кандидатът използва умело методите на правния анализ, сравнителноправния и позитивноправния методи, има задълбочени теоретични и практически познания, чист и ясен изказ и правен език.

### **5. Научни публикации.**

В процеса на подготовка на дисертационния труд, докторантът изцяло изпълни задълженията си по индивидуалния план, положил е успешно нужните изпити, подготви и публикува следните публикации (самостоятелни или в съавторство):

1. Доклад на тема: *„Проучване на практиката по финансовото управление и контрол на средствата от ЕС“*, публикуван в сборник: *„Предизвикателства пред финансовото управление и контрол на средствата от Европейския съюз“*, Университетско издателство „Св. Климент Охридски“, ISBN 978-954-07-4203-8. Научен колектив: доц. д-р Атанас Симеонов, проф. д-р Сашо Пенев, доц. д-р Юрий Кучев, гл. ас. д-р Савина Михайлова-Големинова, Калин Славов, Ирена Георгиева.

2. Доклад на тема: *„Контрол на обществените поръчки при разходване на публичните средства и средствата от европейските фондове“*, публикуван в сборник: „Предизвикателства пред финансовото управление и контрол на средствата от Европейския съюз“, Университетско издателство „Св. Климент Охридски“, ISBN 978-954-07-4203-8.

3. Статия на тема: *„Обществените поръчки – стратегическо средство за насърчаване на научноизследователска и развойна дейност и иновациите“*, публикувана в бр. 3 от 2020 г. на сп. „Икономическа мисъл“ на Институт за икономически изследвания към БАН.

Публикациите отговарят на изискванията за свързаност с темата на дисертационния труд като представляват представяне и популяризиране на отделни аспекти от работата по него. С тези публикации докторантът покрива изискваните от закона минимални наукометрични показатели за придобиване на образователната и научната степен „доктор“ в област 3. Социални, стопански и правни науки, направление 3.6 Право.

## **6. Заключение**

Считам, че представеният дисертационен труд за придобиване на образователната и научната степен „доктор по право“ отговаря на условията на чл. 6, ал. 3 от Закона за развитието на академичния състав в Република България като е спазен редът за придобиването ѝ, уреден в Правилника за приложение на закона и в Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в СУ „Св. Климент Охридски“.

Давам **положителна оценка** на труда и предлагам на членовете на научното жури да гласуват положително **за придобиването** от **Ирена Костова Георгиева** на образователната и научна степен „доктор по право“.

05.06.2020

доц. д-р Юрий Кучев