

До Научното жури,
Утвърдено със Заповед № РД 38-179/
30.04.2020 г. на Ректора на СУ „Св.
Климент Охридски“

Становище

От доц. д-р Изабела Георгиева Чакърова-Димитрова, доцент по
административно право и административен процес в Юридическия факултет
на Великотърновския университет „Св. св. Кирил и Методий“

относно дисертационния труд на

Ирена Костова Георгиева,

докторант в задочна форма на обучение към катедра
„Административноправни науки“ при Юридическия факултет на
СУ „Св. Климент Охридски“

на тема:

„Контрол за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки“
представен за придобиване на образователна и научна степен „доктор“
по професионално направление: 3.6. Право (Финансово право)

Уважаеми членове на научното жури,

Със заповед № РД 38-179/ 30.04.2020 г. на Ректора на СУ „Св. Климент
Охридски“ съм определена за член на научното жури по защита на
дисертационния труд на докторанта Ирена Костова Георгиева на тема:
„Контрол за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки“, като
на първото заседание на научното жури ми е възложено да изготвя становище.

I. Данни за докторанта и докторантурата.

Ирена Костова Георгиева е завършила специалност „Право“ в Софийския университет „Св. Климент Охридски“ през 2012 г. Изброените, в представената биографична справка, множество участия на докторанта в различни научно-практически конференции, включително и с международно участие, проекти и семинари, свидетелстват за подчертания интерес и задълбочената подготовка при разработването на избраната тема на дисертационния труд.

Ирена Георгиева е зачислена като докторант в задочна форма на обучение към катедра „Административноправни науки“ при Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“ със срок на обучението от 15.02.2015 г. до 15.02.2019 г. Ирена Георгиева в срока на обучението е положила изпити по необходимите докторантски минимума, изпълнила е и останалите изисквания по учебния план. Успешно е проведена вътрешната защита и представеният дисертационен труд на тема „Контрол за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки“ е насочен към публична защита.

Процедурата, съобразно § 40 от ПЗР на ЗРАСРБ, се провежда в съответствие с правилата преди промяната на ЗРАСРБ, обн. ДВ, бр. 30 от 2018 г., в сила от 04.05.2018 г., във връзка с § 7, ал. 1 и ал. 2, т. 2 от ПЗР на Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в СУ „Св. Климент Охридски“.

II. Данни за дисертацията и автореферата.

Дисертационният труд на тема „Контрол за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки“ е в обем от 207 страници, които включват заглавна страница, съдържание, списък на използваните съкращения, същинска част и библиография. Същинската част в структурно отношение се състои от въведение, три глави и заключение. Докторантът е направил 225 бележки под линия. В посочената в края на дисертационния труд

библиография фигурират общо 74 заглавия, от които 52 на кирилица и 22 на латиница. В изследването си Ирена Георгиева се позовава на редица решения на ВАС, на ВКС и на административните съдилища в страната, относими към анализирания в дисертацията въпроси.

Представеният автореферат съответства на съдържанието на дисертацията.

III. Съдържание и оценка на дисертационния труд.

Във въведението на дисертационния труд докторантът обосновава актуалността на избраната тема и нейната обществена значимост, формулира целите, които преследва в научното дирене.

В глава първа на дисертационния труд докторантът детайлно анализира основните понятия, върху чиято основа изгражда дисертационното си изследване. Последователно разглежда елементите на понятието ‘обществена поръчка’. Ясно и недвусмислено са разграничени ‘обектът’ и ‘предметът’ на обществената поръчка. Изведени са характеристиките на договора за обществена поръчка. Разглежда се въпросът: дали договорът за обществена поръчка е административен договор. В края на първа глава е направена класификация на възможните видове контрол в областта на обществените поръчки.

Втора глава е посветена на една от възприетите класификации на контрола. В нея подробно са представени предварителният контрол, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки, текущият контрол, който протича успоредно с провеждането на самата процедура по възлагане на обществената поръчка, и последващият външен контрол в областта на обществените поръчки.

В третата глава на дисертационния труд докторантът отделя специално внимание на контрола на обществените поръчки, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

Цялостното дисертационно изследване следва да се оцени положително. То разкрива задълбочено проучване от страна на докторанта на контролните механизми в областта на обществените поръчки. От научното съчинение личат задълбочената теоретична подготовка на докторанта по избраната тематика, както и познаването на националната съдебна практика, свързана с предмета на дисертационното изследване. Същото отговаря на изискванията на ЗРАСРБ за придобиване на научната и образователна степен „доктор“.

Дисертационният труд показва, че Ирена Георгиева притежава необходимите теоретични знания по съответната специалност и способности за самостоятелни научни изследвания.

IV. Научни приноси.

Дисертационният труд представлява цялостно самостоятелно изследване върху контрола за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки. Практическото значение на избраната тема е обвързано с обществената значимост на разглежданите проблеми. Научният труд систематизира и анализира различните видове контрол в областта на обществените поръчки.

Дисертацията притежава и конкретни приносни моменти, част от които са следните. При анализа на различните видове контрол са посочени дискуссионни въпроси, по които докторантът умело защитава своята позиция. С приносен характер са разсъжденията относно предварителния контрол чрез случаен избор, който се разглежда като „инструмент за статистическо наблюдение“ (стр. 81); очертаните проблеми в системата за предварителен контрол (стр. 88 и сл.) и др. Докторантът обсъжда важни практически и теоретични проблеми: обхватът на проверката при подадена бланкетна жалба (стр. 96 и сл.); неприложимостта на извънредния способ по АПК спрямо влезлите в сила съдебни решения, съгласно чл. 216, ал. 8 от ЗОП (стр. 106). Приносни моменти се съдържат в направения от докторанта анализ на

недействителността на договорите за обществените поръчки (стр. 45), също и по въпроса дали договорът за обществена поръчка е административен договор (стр. 47 и сл.) и др.

V. Критични бележки.

Към дисертационния труд могат да бъдат отправени няколко препоръки, които в никой случай не омаловажават постигнатите резултати и цел на дисертационното изследване. Направените бележки биха допринесли за неговото усъвършенстване при евентуалното му бъдещо издаване. На стр. 128 от дисертационния труд докторантът е посочил: „Производството по обжалването се води по реда на НПК“, като от предходното изречение се разбира, че става дума за контрола върху „наказателните постановления, издадени в резултат на осъществения последващ контрол от страна на органите на Сметна палата и АДФИ“. Оспорването на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания (арг. чл. 260, ал. 3 и чл. 261, ал. 3 от ЗОП), а не по реда на НПК, както е посочено на стр. 128 от дисертационния труд. На следващата страница правилно е посочено, че оспорването на наказателните постановления е по реда на ЗАНН, поради което считам допуснатото вътрешно противоречие, по-скоро, за техническа грешка.

Пак в тази част на изложението (стр. 129 и сл.) не са съобразени и обсъдени промените в чл. 63 от ЗАНН, от края на миналата година (ДВ – обн., бр. 94 от 29.11.2019 г.), допускащи присъждането на разноси в съдебните производства по чл. 63, ал. 1 от ЗАНН.

VI. Заключение.

Оценката ми на предоставения за становище дисертационен труд е положителна. Ирена Костова Георгиева е представила за защита цялостно и завършено научно съчинение. Същото отговаря на изискванията на ЗРАСРБ и

подзаконовите актове по неговото прилагане. Поради гореизложеното категорично давам своята положителна оценка на дисертационния труд на тема: „Контрол за законосъобразност на процедурите за обществени поръчки“ и предлагам Ирена Костова Георгиева да придобие образователната и научна степен „доктор“ в област на висше образование 3. „Социални, стопански и правни науки“, професионално направление 3.6. „Право“ (Финансово право).

01.06.2020 г.

Изготвил становището:

/Доц. д-р Изабела Чакърва-Димитрова/