

## СТАНОВИЩЕ

от проф.д-р Цветан Георгиев Сивков,

за докторска работа на тема: „Теория на администрацията.Администриране на публичните услуги“ от г-н Шкелким Дзека, роден в Албания, преподавател в Университета „Александър Моисиу“,  
Дуръс

за придобиване на научната и образователна степен  
„доктор“ по право,

професионално направление:3.6.право,  
административно право и административен процес

Познавам г-н Дзека от много години, от времето, когато беше студент по право в Юридическия факултет на СУ „Св.Климент Охридски“ и като студент по специалността „Международни отношения“. Той беше един от най-старателните студенти от чужбина в моята практика като преподавател.

Неговата професионална биография след завършването на СУ е свързана с България. Той работи няколко години в посолството на Република Албания в България. След това е адвокат и правен консултант. Това му позволява да придобие опит в областта на правото и

по-специално на гражданското и административното парво. Едновременно с това започва да работи и като преподавател в Университета в Тирана, а по-късно и в Университета в Дуръс, в Поликито-правния факултет. Така той съчетава познанията си по българско право с научната работа и адвокатската професия.

Положително оценявам желанието му да подготви и да представи докторат в България по правни въпроси. Представеният докторат е в материята на теорията на публичното право и на публичната администрация. Той показва желанието на докторанта да изследва важни въпроси за обществото и за развитието на държавното управление.

Представеният докторски труд е в обем от 170 страници. Тя отговаря на изискванията на закона – увод, три глави, заключение и приложения. Приложен е списък с литература – на български и на други езици. Колегата Дзека е положил усилия и е разработил една съществена тема от теорията на държавното управление.

В увода той представя необходимостта от изследване на този въпрос и представяне на изводи относно развитието и тенденциите в тази област. Оценявам положително желанието му да направи разграничение между изпълнителната дейност като властническа дейност и администрацията, която я подпомага.

Правилно от систематична и методологична гледна точка глава първа е посветена на понятието „администрация“ с неговите различни разбирания и публичната администрация.

Сполучливо е представено съотношението между държавно управление, администрация и публична администрация. Отделено е необходимото място на държавните служители, които стоят в основата на администрацията. Направен е паралел между правното положение на държавния служител в Албания и в България. Друг положителен момент тук е търсене на зависимостта между характера на държавата и проявленията на административната наука и административното право. Интересна е връзката и зависимостта, която авторът открива между либералната държава и развитието на административното право. Тук се представя един интердисциплинарен поглед върху администрацията като се изследват психологичните направелния в изучаване на администрацията.

Изводите, които прави авторът са насочени не просто към изследване и славняване на понятията, но и към разкриване на същността на държавата от тази гледна точка.

Втората глава е посветена на управлението на публичните услуги. Положително оценявам това, че този въпрос се разглежда от гледна точка на същността на

публичната услуга. Нещо повече, авторът разглежда понятието „нова публична услуга“. Тук въпросът е поставен в развитие. Разгледано е не просто възникването на понятието „публична услуга“, но и развитието и необходимостта от управление на тези процеси. Част от развитието е свързано с продължаващите реформи и преминаването към децентрализиращ мениджмент в публичните услуги. Интересна е тезата, която е анализирана от автора, че трябва да се търси нов достъп до традиционната публична администрация, за да се засили ефективността, продуктивността и подбръвяването на предлагането на публични услуги.

Положително оценявам в тази глава и представянето на информационните технологии в областта на публичните услуги.

Добро впечатление прави и подхода на автора да представи и съдебния надзор при публичните услуги и решаването на възникнали административни спорове. Това показва задълбочения подход на автора към материята и желанието му пълно да обхване материята като внесе творчески елемент в осмислянето на въпроса.

В работата са представени редица приноси моменти – търсене на възможност за ограничаване на нормите, които не носят юридически резултат, а са само декларации. Той търси ново виждане за юридическите

норми, които са в основата на административноправните отношения.

В докумените на докторанта са представени и няколко публикации. Някои от тях са в съавторство, други са негово самостоятелно творение. Не мога да дам оценка на част от тях, защото са на албански език. Другите, които прочетох са свидетелство за желанието на докторанта да се развива в областта на правната теория и по-специално тази, която е свързана с държавното управление и публичните услуги.

В заключение изразявам положително становище за работата на г-н Дзека, ще гласувам положително и предлагам на другите членове на журито да изразят положителен вот.

30.11.2015г.

проф.Цветан Сивков