

# СТАНОВИЩЕ

за дисертационен труд на тема "Нов алгоритъм за управление на публичната политика за доходи от труд по отрасли в България"

за придобиване на образователната и научна степен „доктор” по професионално направление 3.8. Икономика (Икономика и управление по отрасли – публичен сектор)

Автор: докторант Теменужка Стоянова Златанова

**Изготвил становището: доц. д-р Александър Николов, катедра „Икономика и управление по отрасли”, Стопански факултет, СУ „Св.Климент Охридски”**

София /заповед №РД 20-845 от 06.07.2012г.

## **I. Информация за кандидата за образователната и научна степен „доктор”**

Теменужка Стоянова Златанова е Магистър /социолог/ по „Европейска социална политика и социална работа” 2001-2004 НБУ, бакалавър икономика и организация на труда УНСС 1988-1991г.

От 1992 е на работа в МТСП. Последователно заема длъжности на държавен експерт, н-к на отдел, и.д. директор.

Хоноруван преподавател в Стопански факултет на СУ „Св.Климент Охридски” като преподава курс по „Социална политика и социална икономика” в екип от МП”Иновации в публичния сектор”

Участва в редица проекти свързани с темата на дисертацията. Активен участник е в проекта ДАСУН на Стопански факултет. Докторант Теменужка Златанова е взела участие в две национални докторантски школи и четири докторантски семинара на Докторантската академия по стопански и управленски науки към Стопански факултет, участник е в проведени две емпирични изследвания на ДАСУН и има публикации в три сборника на докторантската академия.

Публикациите по темата са представени в отделен списък и само за последните три години са 6 статии в научни списания и сборници, като за последните 10 години са 42 научни и приложни разработки издадени в списания и бюлетини.

## **Общи характеристики на дисертацията.**

Докторската дисертация на Теменужка Златанова на тема: "Нов алгоритъм за управление на публичната политика за доходи от труд по отрасли в България" е написана в съответствие с изискванията на Закона за научните степени и звания и отговаря на научните стандарти за придобиване на образователната и научна степен „доктор” по професионално направление 3.8. Икономика (Икономика и управление по отрасли – публичен сектор). Обема на дисертацията е от 242 стр. като е структурирана в пет части с посочена ползвана литература и *Приложения*.

*Уводът* е посветен на докторската теза като тя е развита подробно в четири компонента

**1.Първия компонент** на докторската теза са група общи твърдения за характеристиките на социалните, икономическите и управленските аспекти на *проблема с ниските доходи от труд*. Главния акцент в тези твърдения можем да определим с три характеристики на *проблема с*

*ниските доходи от труд.*

**2. Втория компонент на докторската теза** са твърдения за характеристиките на управленския модел на публичната система за управление на политиките по доходи от труд, неговата вътрешна структура и значимост на определени компоненти по отношение на ефективността на публичните политики. *Основното твърдение е, че моделът трябва да бъде системно описан и развиван в контекста на неговите статични и динамични характеристики, така и в неговите предметни институционализирани компоненти и неговите действени и функционални характеристики в поведенчески план. За сега не е изградена и не се развива в управленската теория и практика представата за системността на този модел и неговата ключова роля за успеха на политиките.*

**3. Третия компонент на докторската теза** са група твърдения свързани с характера и ролята на научноизследователският обект на нашето изследване – управленския алгоритъм за правене на политики./УАПП/. *Нашето основно твърдение е, че ролята на администрацията се подценява в управленско отношение и поради това вече няколко стратегии за реформа в държавната администрация не се изпълняват ефективно.*

**4. Четвъртият компонент на докторската теза** съдържа конкретни хипотези за развитието на част от УАПП за управление на политиката за доходи от труд и възможностите за създаване на управленска иновация в това развитие. Акцента на тази група твърдения е в характеристиката „нов” за УАПП. *Еволюцията на развитието на УАПП е необходимо да се ускори с усилията на изследователи и експерти като се фокусира поведението, мониторинга и оценката за ефективността на администрацията върху стандартизиране на процедурите и тяхното ефективно свързване с реалните управленски проблеми.*

Докторската тезата е защитена в трите съдържателни глави на докторската дисертация като докторантката е привлякла голям обем от емпиричен материал.

## Първа глава

„От социалните през икономическите до управленските аспекти на проблема за ниските доходи от труд в България” е посветена на значимостта на социалния проблем анализиран чрез емпирично социологическо изследване, както и на икономическите и управленските аспекти на проблема. Икономическите аспекти са анализирани чрез използване на голям брой данни от вторични изследвания и документален анализ. Управленския аспект на проблема за ниските доходи от труд в контекста на публичното управление е темата на последната част от първа глава където е направен авторски анализ с принос за историята на публичната политика в областта на доходите от труд. За 25 годишното управление на политиката по доходи е направен подробен исторически преглед с посочени редица стойности на основните показатели на политиката, реалните доходи и макроикономическата ситуация за съответния период..

## Втора глава

„Теоретичния модел на управленския алгоритъм за правене на политики /УАПП/ за политиката за доходи от труд като изследователски обект.” Докторантката във втора глава е дефинирала ясно и убедително предмета и обекта на дисертацията в контекста на съвременната постомодерна методологическа перспектива на социалните науки.

Аргументирано и с ерудиция е изследвала теоретичните концепции за публична политика , анализ на политиките, стратегията за развитие на политиките, като в теоретичния контекст на е развила своя оригинален теоретичен модел на УАПП. Моделът на УАПП е представен в системен вид като са разкрити различни негови аспекти в субективно и обективно, предметно и действено състояние.

Трета глава е посветена на изследователската програма „Изследователска програма за управленския алгоритъм за правене на политики „ която е представена в три самостоятелни части съответстващи на различните характеристики и изследователски методи на обекта . Първата част на изследователската програма обхваща „Характеристиките посветени на предшестващите, предметни условия за всеки конкретен етап в реализацията на УАПП”. Документален анализ на всички основни писани технологии в 15 компонента от матрицата на УАПП с обработен голям обем от нормативни и програмни документи е част от работата на докторантката в това направление. Изводите са ясни и доказват хипотезата на докторантката за несистемния и хаотичен характер на създаване на писани документи за управление на политиката, като се установяват липси на редица документи свързани с мониторинга и оценката на политиките като самостоятелни фази от всички равнища на управление. . Втора част на изследователската програма е посветена на характеристиките на действения аспекти на всеки конкретен етап в реализацията на УАПП. Втората страна на модела е свързана с неговата действена, времева, динамична характеристика. Изследването на социалните дейности, тяхната динамика и времева характеристика по принцип е най-сложния и скъп изследователски продукт. Изследователска програма не си поставя твърде амбициозни цели в изследване на динамичната , /действена/ характеристика на УАПП поради липса на изследователски ресурси. Възможното наблюдение върху дейността на администрацията в нейното ежедневие при осъществяването на УАПП е свързано с прилагане на анкетни наблюдения и внедрени наблюдения, или мнения чрез събиране на първична емпирична информация от реално действащи експерти в администрацията. Направените от докторантката изследвания показват и потвърждават изводите от първата част на изследователската програма. Действията на администрацията са зависими от една неструктурирана представа за възможностите те активно да продуцират политики и да се намесват във важни аспекти на нормативизирането на процесите на правене на политики. Повечето от тях се „оправдават” с липсата на писани технологии по които самите те имат задължения, но не ги реализират поради нисък административен капацитет. Трета част на изследователската програма съдържа едно съществено различие от първата и втората част на изследователската програма където бяха използвани предимно методите на наблюдение и документален анализ, като в третата част доминират методите за установяване на мненията, оценките и нагласите за действия от страна на администрацията. Докторантката е провела интервюта като по важното е ,че тя предлага нов въпросник и нови писан наръчник за реализиране на алгоритъма на управление в първата му стратегическа част на процеса на правене на политики.

### **Заклучение**

Изследователската задача която си поставя докторантката Теменужка Златанова в началото на изследването / разделена на четири основни части/ е убедително и

аргументирано решена чрез анализа в трите глави на докторската разработка и на основата на събрания емпиричен материал и направените анализи убедително се доказват всички основни допускания в докторската теза.

Напълно съм съгласен с направените в автореферата оценка за научните приноси в теоретичен, методически и приложен аспект. Докторантската теза на тема "Нов алгоритъм за управление на публичната политика за доходи от труд по отрасли в България" заслужава висока оценка и предлагам да присъдим на Теменужка Златанова научната степен „доктор“ по професионално направление 3.8. Икономика (Икономика и управление по отрасли – публичен сектор).

Доц. д-р Александър Николов

18.03.2015 г