

До научното жури
за даване
на научна и образователна степен

РЕЦЕНЗИЯ

върху докторска работа на тема: „Възлагане на публични функции на неправителствени организации” на свободния докторант Галина Чернева Заркова

от проф. д-р Цветан Сивков, област на висше образование
3.Социални, стопански и правни науки; професионално
направление 3.6 Право, научна специалност
„Административно право и Административен процес”

За всеки професионален научен работник е предизвикателство да види развитието, при това възходящото, положително и постъпателно развитие на по-млад колега. Това важи и за мен като се има предвид гл.ас.Галина Чернева. Г-жа Чернева израстна пред моите очи – като асистент във Великотърновския университет, по-късно на различни служебни позиции в българската администрация и сега – като гл.асистент в Юридическия факултет на Софийския университет. Пред последните години работихме в тясно сътрудничество и за това имам

претенцията, че познавам добре нейното творчество, нейната професионална подготовка и качества като юрист, като научен работник и нейните позитивни човешки качества. Те са на изключително високо ниво.

За това съм радостен от факта, че мога да участвам този важен момент от нейното професионално израстване – даването на научната и образователна степен „доктор по право“. Това е един заслужен позитивен завършек на важен етап от нейното професионално развитие като юрист и научен работник.

Навсякъде в своята професионална дейност като служител в администрацията и като научен работник в областта на правото гл.ас.Чернева проявява интерес към възлагането на публични функции на неправителствените организации. Така че представеният докторски труд е отражение на нейния опит и на нейните професионални търсения през последните години. Неговото високо качество, неговото съдържание и научните резултати, които се съдържат в тази докторска работа могат да бъдат пример за писане на научно съчинение от млад, перспективен и амбициозен научен работник-юрист.

С удоволствие още тук, в началото на моята рецензия изразявам пожелание настоящата работа да бъде усъвършенствана, развита и издадена, за да стане достояние на по-широкия професионален кръг.

Докторската работа на г-жа Чернева е построена правилно и логически подредено. Тя е пример за работа, чието съдържание може по най-добрия възможен начин да стане основа за представяне на научни тези и разсъждения по поставената теза. Трудът е актуален, той отразява най-съвременните тенденции в работата на държавната администрация и на развитието на административното право.

С този труд са поставени и решени няколко важни от теоретична и практическа гледна точка задачи – изследване на възлагането на публични функции на неправителствените организации; механизмите за взаимодействие между държавните органи и неправителствените органи; последиците и резултатите от възлагането на публични функции. Те са представени логически обосновано и правилно от систематична гледна точка. Представени са различни гледни точки, в това число и становището на докторантката. Така всеки един поставен въпрос е изследван детайлно и са представени основните гледни точки и има предложения за решение или за развитие на законодателството.

Докторският труд е структуриран в три глави разположени на обем от 323 страници. Използвана е добре подбрана, стойностна наша и чужда литература.

В глава първа на работата е представен принципът на народния суверенитет като идейна и юридическа основа

за възможността публични функции да се възлагат на недържавни структури. Това виждане на авторката е изключително важно от теоретична гледна точка. От една страна това се явява принос в теорията на правото, а също и в конституционното право. На следващо място това е най-сигурният и обективен начин да се построи една такава работа. По този начин авторката влиза в дълбочината на проблема, а не се опитва да се плъзга по повърхността на простото преразказване на теории и чужди мисли. Интересна е гледната точка на г-жа Чернева за същността на държавния орган въз основа на идеята за народния суверенитет. Тя ѝ позволява да изясни в последствие възможността и необходимостта от предоставяне на публични функции на недържавни органи. Логично е да се разгледат и публичните функции в тяхната дълбочина и тяхната връзка с общото благо и публичния интерес. След това е направен преход към същността на прехвърлянето като взаимодействие и овластяване.

Втората глава е посветена на условията и правните средства за възлагане на публични функции. Тук г-жа Чернева търси същността и философията на процеса по възлагане на публични функции. Тя навлиза в тънкостите на езика на публичното право като прави анализ на термините „възлагам“ и „прехвърлям“. Намирам че тази част от нейното съчинение е изключително важна и изводът, който прави е напълно обоснован.

Разглеждането на условията и средствата е направено добросъвестно, изследван е голям обем от литература и резултатът може да се оцени положително. Добро впечатление прави представената класификация на формите на взаимодействие между държавните органи и неправителствените организации при осъществяване на публичните функции. Това деление има важно значение при практическата дейност на държавните органи в техните взаимоотношения с неправителствените организации. За него г-жа Чернева трябва да бъде подкрепена и поздравена.

Последната глава трета е изключително важна, защото тя е посветена на последиците от възлагането на публичните функции. Основното тук е разширяване на правата и възможностите на неправителствените организации. Може би тук е необходимо при по-нататъшното усъвършенстване на работата да се направи по-ясно разграничение с компетентността на държавните органи. Тук правилно г-жа Чернева говори за разширяване на функционалните възможности на организациите при задоволяване на определени обществени потребности. С важно практическо значение е изследването на административните актове, които неправителствените организации издават. Тук много добре е изведена връзката между административния акт и волеизявленията на организацията, които в този случай имат властнически характер. Това означава, че когато

организацията издава административни актове, то тя действа от позицията на овластен орган, т.е. такъв който притежава власт, за да разпорежда. Заслужават внимание предложенията за усъвършенстване на законодателството при издаване на нормативни административни актове. Държавата чрез своите органи предоставя възможност на неправителствените организации да издават властнически актове. Тя, обаче, си запазва правото, което в същност е и задължение да упражнява контрол върху упражняването на властническо въздействие за постигане на общото благо. Тази контролна дейност правилно е определена като надзор от г-жа Чернева. Добро впечатление прави разгледаната в тази работа връзка между националната правна рамка и европейското законодателство.

Дисертацията има важно теоретично и практическо значение. На теоретичното се спрях в началото на настоящата рецензия. Сега ще посоча и факта, че практическата стойност е в това, че се показва връзката между държавния орган и неправителствената организация, че определя изходните положения относно административните актове и контрола на държавата върху тях.

Представената докторска работа заслужава уважение и висока оценка. С настоящата рецензия давам положителна оценка на представения от гл.ас.Галина Чернева докторат. Убедено изразявам становище, че

журито трябва да гласува положително и на гл.ас.Галина Чернева да бъде дадена образователната и научна степен „доктор по право” в областта на административното право. Към това призовавам и другите членове на журито при провеждане на тази процедура.

30.09.2014г.,

гр.София

проф. Цветан Сивков