

С т а н о в и щ е

върху докторска работа на тема: „Административноправен режим на държавните помощи”

на редовния докторант Гинка Валериева Симеонова

от проф. д-р Цветан Сивков,

професионално направление 3.6 право,

научна специалност Административно право и административен процес

Преди няколко години г-жа Гинка Валериева спечели кандидат-докторански конкурс и бе приета за редовен докторант по Административно право и процес в Юридическия факултет на СУ. Бях определен по установения ред за неин научен ръководител. Още в този начален момент тя ми направи впечатление на амбициозен, целенасочен, подготвен и разумен млад изследовател-юрист. Това мое впечатление бе потвърдено през годините – с нейната дейност като асистент, с няколкото публикации в различни уважавани печатни специализирани правни издания.

Сега стигаме до определено важен момент в нейното професионално развитие – представяне и публична защита на нейната докторска работа. Той се явява завършващ етап на този период от развитието на г-жа Гинка Валериева като изследовател-юрист. Считаю, че този момент - публичната защита и нейният положителен резултат, в който не се съмнявам, ще

бъде началото на последващо ѝ израстване в сферата, която тя прецени за в бъдеще.

Г-жа Гинка Валериева премина успешно докторската си програма, представи публикации, както това се изисква, води упражнения по административно право и административен процес, участва в работата на катедрата и в различни научни конференции – всичко това става с чувство на отговорност, с чувството на отдаденост към науката и уважение към колегите. Представената дисертация е резултат от нейните усилия и научни търсения. Считаю, че след нейната успешна защита тя ще заеме своето място в административноправната теория.

Докторската работа е представена в грамотен вид, заедно с необходимите документи и автореферат. Тя е структурирана в три глави, заедно с увод, заключение и използвана литература. Това изложение, структурирано по този начин, дава възможност за систематично и последователно представяне на темата и защита на основните тези в нея.

Традицията при подобни случаи изисква да се разгледа съдържанието на работата, съобразно нейната структура. Това ще представя и в момента. Първата глава е изключително интересна, защото съчетава представяне на понятието „държавна помощ“ и нейната роля на социален коректив за преодоляване на икономическата криза. За този механизъм докторантката дава правната квалификация, съобразно сегашното законодателство. Прави се предложение за терминологични промени в Закона за държавните помощи. Изразено е логичното становище, че нашето законодателство трябва да бъде изцяло съобразено с европейските правни норми. Прави положително впечатление анализът на понятието

„несъвместимост“ – неговите правни и икономически измерения. Това е един много добър анализ и той има важно практическо значение за всички, които се занимават с въпросите на държавните помощи, а също така и за магистратите, които решават такива казуси. Друг въпрос, който е представен изключително прецизно е този за правомощията на Европейската комисия. Особено впечатлен съм от подхода на докторантката, която не просто описва някакви дейности и права, а влага в изложението си анализ и преценка на обективното състояние на сегашната уредба. Положително се отнасям към доброто познаване на правилата на ЕС и начина на функциониране на този важен за цяла Европа орган. Представени са и националните органи, които имат отношение към държавните помощи. Изложеното до тук показва доброто познаване на институциите, които имат отношение към държавните помощи. Логично е на тази основа да се представят видовете държавни помощи, което е задача на втората глава.

Тук е представено делението на различните видове държавни помощи при една много прецизна систематизация. Тя е представена заедно със ситуациите, в които се допускат различните видове държавни помощи. Такава систематизация не е правена до сега и тя е изключително полезна за всички практикуващи в тази сфера. Тя се основава на прецизно подбрани критерии, които показват способност за пълен и цялостен анализ на правните явления, особено в този сложен сектор на българската икономика. Изводът на г-жа Валериева относно видовете държавни помощи и тяхната систематизация има важно значение за защитата и укрепването на конкуренцията, за по-силен контрол върху държавните помощи, за насърчаване на растежа.

Извън посочените случаи г-жа Гинка Валериева в следваща глава представя особени случаи, при които съществува елемент на държавна помощ, които се подчиняват на установения за публичното подпомагане ред. И тук, подобно на други части на доктората, са представени понятия и определения, които в този систематизиран и подреден вид се появяват за пръв път в българското право и правна теория. Докторантката разглежда понятието „услуги от общ икономически интерес“ и неговите проявления в практиката на органите на ЕС. Отделено е внимание на практиката на съда на ЕС. Направена е разлика между държавна помощ и компенсация. По-нататък е разгледан въпросът за държавната помощ при предоставяне на земя от публични органи. Този въпрос е особено актуален за България. Тук от години се говори за т.н. „заменки“. За щастие докторантката е успяла да избяга от безсмисленото публично говорене по темата и много добре е направила анализ на правната проблематика по темата. Освен това в докторската работа е представена държавната помощ при предоставяне на средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд. Тук темата е представена в развитие – смисълът на тези фондове, нашето участие в тях и прилагането на правилата на държавните помощи. Добро впечатление прави анализът на вътрешната нормативна база, която се създава с няколко постановления на МС.

Специално внимание искам да отделя на понятието „неправомерна държавна помощ“. Държавните помощи играят важна роля при постигането на равнопоставени възможности и условия за функциониране на икономическите субекти. По убедителен начин са показани понятието за нарушение на

правилата за държавната помощ и последиците от последващата неправомерност. Представени са и възможните решения.

Казаното до тук за докторската работа на г-жа Гинка Валериева определя моето положително отношение към нея. Могат да се отправят и критики – недостатъчна съдебна и административна практика, тук-там анализът е едностранчив и не са представени съществуващите различни мнения.

В заключение изразявам становище, че представеният труд има качества на докторат по право. Убедено ще гласувам за даване на научната и образователна степен „доктор по право” на г-жа Гинка Валериева Симеонова. Тази позиция ще представя и на научното жури, което ще призова към същото. Считам, че докторантката има сериозен потенциал за научно мислене и писане в областта на правото и настоящата работа е доказателство за това. Пожелавам успех в следващите научни търсения!

20.10.2014г.

гр. София

проф. Цветан Сивков