

СТАНОВИЩЕ

От проф.д-р Христина Тодорова Балабанова

Член на научно жури

На дисертационен труд „Административно-правен режим на държавните помощи“.

Посочени са и пет статии ,които са по основни въпроси от дисертационния труд, затова няма да се обсъждат отделно.

Област на висше образование:социални,политически и правни науки

Професионално направление : 3.6. Право / административно право/

Автор: Гинка Валериева Симеонова

1.Определена съм със заповед № РД 38-468/19.09.14 на Ректора на Софийски университет „Кл.Охридски“ за член на научно жури по конкурс за присъждане на образователна и научна степен доктор по професионално направление 3.6. право /административно право/.

Г-жа Гинка Симеонова е родена на 31.03.1979г . Завършва Първа английска езикова гимназия. От 2003г е магистър по право от ЮФ на СУ Климент Охридски .От 2011 до 2014 е редовен докторант към катедра Административно-правни науки на СУ.

2. Актуалността на темата се свързва с необходимостта от усъвършенстване на действащото ни законодателство с това на

ЕС. Засилване цикличността на икономическите кризи и нуждата от тяхното бързо преодоляване изискват създаване на правни механизми от страна на страните-членки на ЕС за подпомагане на икономически по-слабите държави за осигуряване на бърз икономически растеж. Налага се изграждането на нов усъвършенстван вариант на организация на национални органи и структури относно реализация на правомощията в сферата на държавните помощи, както и засилване на децентрализацията в тази насока.

3. В представената дисертация за първи път в административно-правната ни литература се прави цялостно изследване на административно-правния режим на държавните помощи. Новост в съвременната ни наука е изследваната в дисертационния труд проблематика на държавните помощи от позициите на правото на ЕС и по-специално от разпоредбите на чл.88, ал.3 ДФЕС.

Г-жа Симеонова изгражда на основата на чл.19 от К, параграф 1 от Допълнителните разпоредби на ЗДП, чл.88, ал.3 от Договора за създаване на ЕО понятие за държавна помощ, което калкулира в себе си кумулативното наличие на 4 условия/ стр.21/.

Държавната помощ е дефинирана като предимство на едно или повече отделни предприятия. Държавната помощ е публично подпомагане./стр.16/. Тя има неблагоприятно влияние върху свободната конкуренция и засяга търговията между държавите-членки при Единен пазар.

Убедително е доказано, че съобразно действащите разпоредби по-правилно би било да се говори вътрешен пазар. Г-жа Симеонова анализира задълбочено и въпроса за съвместимостта на държавните помощи./стр.28/ Последната е налице, когато има

социален характер или е за отстраняване щети от природни бедствия. Съвместимост има и при отпускане на държавна помощ за насърчаване икономическото развитие на райони с висока безработица ,за проекти със значителен икономически интерес ,за развитие на определени стопански дейности, за запазване на историческото и културно наследство и др.

Г-жа Симеонова показва висок професионализъм ,задълбочени научни теоретични и практико-приложни знания при изследване правомощията на органите на ЕС относно държавните помощи. Въз основа на задълбочен нормативен анализ на чл.108 от ДФЕС за основен управляващ орган се приема Европейската комисия.

Безспорен научен принос и новост в нашата административно-правна наука е добре аргументираното становище относно това дали дадена предложена мярка е държавна помощ или не , и как това се обективира в различните решения на ЕК/стр51 анализирани са положително решение, условно решение,отрицателно решение /.Подчертава се , че за минимална помощ не е необходимо нотифициране /стр57/.Научното дирене проследява задълбочено уведомителния и разрешителен режим, както и необходимостта от усъвършенстване на Процедурния регламент за стратегия Европа 2020. Научният труд убедително очертава и националните органи по отношение на държавните помощи. Най-висш е Министърът на финансите ,който притежава правомощия на национално,областно и общинско ниво.Безспорен научен принос и новост са и изследваните на /стр.64/ различните правоотношения между Министърът на финансите и ЕК, Министърът на финансите и администраторите на държавни помощи и др.

Важно място сред приносите на дисертационния труд заема предложената класификация на видовете държавни помощи:

а/ съвместими и несъвместими държавни помощи /тук авторът застъпва тезата, че държавните помощи по принцип са несъвместими с вътрешния пазар/,

б/ допустими и недопустими с оглед правния им ефект,

в/ помощи за малки и средни предприятия,

г/ помощи с предварителна процедура за нотификация от ЕК,

д/ за научни изследвания,

е/ за околна среда,

ж/ за всички предприятия ./стр.89-94/,

з/ вертикални-за реструктуриране на отделни предприятия и хоризонтални и т.н.

Г-жа Гинка Симеонова прави редица съпоставки на държавите помощи с Услуги от общ икономически интерес. На стр.153 изследва и въпроса кога компенсацията на услуга за общ интерес представлява държавна помощ, като заема позиция по въпроса ,която подкрепяме.

4.Г-жа Гинка Симеонова умело използва различни научни методи: анализ, синтез, сравнително-правен и правно-нормативен методи при провеждане на научното дирене.

5. В представения дисертационен труд се съдържат редица научни приноси в сферата на административно-правния режим на държавните помощи .Най-важните сред тях са:

- необходимост от нова усъвършенствана правна уредба на държавните помощи
- предложение за правно понятие за държавна помощ въз основа на анализ на нормативните актове
- предложената структура на дисертационния труд
- убедително и научно обоснована класификация на видовете държавни помощи
- анализ на правомощията на органите управляващи държавните помощи на ниво ЕС
- анализ на правомощията на органите на национално ниво по отношение на държавните помощи
- анализ на правните отношения между различните субекти на национално ниво при решаване на въпросите с държавните помощи
- аргументирано и ясно обосноваване на необходимостта от усъвършенстване на правомощията на националните органи при оформяне на нов Процедурен регламент при стратегия Европа 2020, които да управляват дейността с национално , регионално и местно значение
- анализ на европейската практика и др.

С цел усъвършенстване на дисертационния труд и подобряване бъдещата работа на докторанта ,без това да омаловажава високата положителна оценка на дисертационния труд препоръчваме на г-жа Симеонова избягване на повторения/стр.48/, преодоляване честото използване на риторични въпроси/стр.73/, засилване на правно-нормативния анализ на съответните норми. Не е ясно например какво е

окончателното становище на автора относно правната природа на акта за възлагане/ стр157/?

В заключение

Дисертационният труд на Гинка Симеонова съдържа научни, научно-приложни резултати, които представляват оригинален принос в науката и отговарят на всички изисквания на ЗРАСРБ и ППЗРАСРБ , вътрешните актове на СУ.

Представените материали и достигнатите резултати от дисертационния труд напълно съответстват на изискванията на закона. Те доказват, че г-жа Гинка Валериева Симеонова притежава задълбочени научни знания и професионални умения по научната специалност Административно право и административен процес и демонстрира качества за самостоятелна научна работа.

Поради гореизложеното убедено давам своята положителна оценка и предлагам на почитаемото научно жури да присъди образователна и научната степен доктор по 3.6 право /Административно право и административен процес /на Гинка Валериева Симеонова.

02.11.2014

Член на научно жури:

Проф.д-р Христина Балабанова