

СТАНОВИЩЕ

от професор д-р Дончо Хрусанов относно докторската работа на Галина Чернева Заркова „ Възлагане на публични функции на неправителствени организации „ за придобиване на научната и образователна степен „ доктор „ по право

Със заповед на Ректора на Софийския университет „ Свети Климент Охридски „ № РД 38 - 469 от 1.09.2014 година съм назначен за член на научно жури, което да проведе защитата на докторантския труд, цитиран по-горе.

На първото заседание на научното жури, проведено се на 25.09.2014 г. съм определен да представя становище за докторската работа.

Представената за защита докторска работа е посветена на изключително важен и актуален въпрос – възлагането на публични функции на неправителствени организации. Научната литература по тази тема не е достатъчна, липсват монографични разработки. Законодателството ни тепърва започва да регулира тези отношения и проблемите не са малко. Точно поради това намирам избора на темата за особено сполучлив. Авторката Галина Заркова се е съсредоточила преди всичко в теоретичните разработки и по този начин е посочила и анализирала най-съществените моменти от темата. Това дава отлична теоретична основа и очертава рамките, в които законодателят би трябвало да работи при регулиране на разглежданата възможност публични функции да се възлагат на неправителствени организации.

Рецензираната работа се състои от увод, три глави, заключение и библиография и е в обем от 324 страници. В това отношение работата е напълно в изискванията на ЗРАСРБ.

Като цяло докторската работа има висока научна стойност и ориентация към практиката. В нея могат да се посочат, по мое мнение, редица научни приноси с особено важно практическо значение.

В глава първа, озаглавена „ Понятие и същност на възлагането на публични функции на неправителствени организации „ бих отбелязал на първо място анализа на понятието „ публични функции „. Подкрепям становището, че публичните функции са основни управленски дейности, които и след предоставянето им на частен субект остават проява на власт, тъй като съдържат възможността за този субект едностранно да осъществява организация, ръководство и контрол, необходими за постигането на определено публично благо/ с. 31 /. Приемам извода, че структурата на взаимодействието като правно отношение се изгражда от три основни елемента: субекти / държавен орган и неправителствена организация /, обект / публични функции / и съдържание/ овластяване /с. 32 /.

Особено важна е, според мен, разликата, направена от докторантката между

понятията „ функции „, „ компетентност „ и „ правомощия „/с. 33 и сл. /. Намирам нейните разсъждения за правилни и за научен принос.

Научен принос има и анализа на взаимодействието между държавен орган и неправителствена организация като административно правоотношение/ с.61 и сл. /.

Приносен характер има и изясняването на понятието „ неправителствена организация „ като субект на публични функции/ с. 93 и сл. /.

Глава втора от труда е посветена на условията и правните средства за възлагане на публични функции. В нея се съдържат най-много практически значими анализи и разработки, които биха били отлична база за законодателно уреждане на тези въпроси. Докторантката Заркова много сполучливо е очертала условията, при които може да се извърши възлагането, както и правните средства, чрез които това може да стане. Основните приносни моменти тук са:

- разработката за условията за възлагане на публични функции/ с.131 и сл./ и подробният анализ на всяко от тези условия,
- разработката за условията за законност / с. 175 и сл./,
- анализът на правните средства за възлагане на публични функции / с.184 и сл. /и последователното разглеждане на всяко от тях : по закон, чрез административен акт, чрез договор,
- параграф 3 от втора глава като цяло има също така приносен характер.

Глава трета разглежда административноправните последици след възлагане на публични функции. Тук искам да отбележа въпросът за административните актове, издавани от неправителствени организации/ с.231 и сл. /, направените обосновани изводи / с.237 и сл. /, разработването на контрола от държавните органи върху неправителствените организации при упражняване на публичните им функции/ с. 257 и сл. /, и особено параграф 4, посветен на европейските норми и практики относно възлагането на публични функции/ с. 279 и сл. /. В днешно време такава част от една монографична разработка е задължителна, доколкото като член на Европейския съюз България е задължена да спазва европейските си ангажименти и европейското законодателство, както и множеството ненормативни актове на институциите на ЕС.

В заключението на докторската си работа Галина Заркова прави редица ценни и правилни препоръки *de lege ferenda*, базирани на нейните анализи, обуславящи еднаквото и точно правоприлагане. И тук намирам ценни препоръки при бъдещото усъвършенстване на разглежданата материя, които законодателят би трябвало непременно да има предвид.

Приложеният към документите по защитата автореферат на докторската работа е вярно отражение на разработката, коректно представени са предмета и задачите на изследването, използваните методи на изследване, научните приноси и съдържанието на отделните глави на труда. Поддържам посочените научни приноси.

Докторантката Галина Чернева Заркова представя и списък на научните си публикации досега. Те са шест на брой и всички са посветени на темата на докторската ѝ работа. Отпечатани са в престижни и утвърдени юридически списания и отговарят на изискванията на закона за научни публикации. Сред тях присъства и сериозна студия,

отпечатана в отделна брошура, посветена на правните аспекти на юридическите лица с нестопанска цел през 2008 г.

Галина Чернева Заркова е завършила Юридическия факултет на Великотърновския университет „ Свети свети Кирил и Методий „ през 1998 г. Работила е в областна администрация Велико Търново като директор на дирекция, като главен юрисконсулт, работила е и в Държавна агенция за младежта и спорта като директор на дирекция. Била е асистент по административно право и административен процес в Юридическия факултет на Великотърновския университет, а в момента е главен асистент по административно право и административен процес в Юридическия факултет на Софийския университет.

Освен цитираните вече научни публикации тя е участвала в редица семинари – вътрешни и международни, участвала е и в много курсове в областта на държавното управление.

Тъй като работим в една и съща катедра в Юридическия факултет на Софийския университет имам и лични впечатления от докторантката. Тя е съзнателен, дисциплиниран, силно мотивиран преподавател, който води със желание семинарните занятия по дисциплините административно право и административен процес. Многократно ѝ е гласувано доверие да чете и отделни лекции пред студентите от редовно и задочно обучение. Всеки път тя се е справяла блестящо.

В заключение изразявам стабилното си убеждение, че с представената за защита докторска работа главен асистент Галина Чернева Заркова е демонстрирала отлично уменията си за намиране на интересна и актуална тема за разработка, уменията си за откриване на проблеми и тяхното научно анализиране и изясняване, възможностите си за предложения за усъвършенстване на законодателството. Не само рецензираната работа, но и цялостното ѝ научно и преподавателско развитие сочи на един вече изграден научен работник, с определени преподавателски качества, с полезни амбиции, който напълно заслужено следва да получи научната и образователна степен „ доктор по право „.

Намирам, че са налице всички условия, изискуеми от ЗРАСРБ и ще дам висока положителна оценка на нейните научни качества, като гласувам положително в заседанието на научното жури.

София, 06.10.2014 г.

Подпис:

/ проф. д-р Дончо Хрусанов /