

## СТАНОВИЩЕ

от

проф. д-р Любен Караниколов

относно дисертационен труд на тема

„Възлагане на публични функции на неправителствени организации“

на

Галина Чернева Заркова

за присъждане на образователна и научна степен „доктор ”

професионално направление 3.6. Право, специалност Административно  
право и Административен процес

Предмет на изследване на представеният дисертационен труд е проблематика, по която в правната теория, и в практиката съществува неяснота и необходимост от установяване на правила. Модерните тенденции за все по – активно участие на гражданските организации в процеса на държавното управление, изискват навременна и адекватна уредба от законодателя и административноправната теория следва да има своя принос за правилно насочване на процесите на взаимодействие между държавни органи и неправителствени организации. В тази връзка научното изследване на докторантката Галина Чернева за възлагането на публични функции на неправителствени организации се явява навременна, полезна и сериозна основа за дискусии.

Обемът на дисертацията е 324 страници и обхваща увод, три глави, заключение и библиографична справка на използваната литература.

Авторефератът дава вярна представа за съдържанието и приносите на научния труд.

Налице е необходимият брой публикации в научни издания по темата на дисертацията. Докторантката има шест научни публикации, една от които е студия.

В увода на дисертацията е обоснована актуалността на темата и ясно са формулирани целите и задачите на изследването и избраната методология.

В глава първа изследването е посветено на изясняване на понятието и същността на възлагането на публични функции на неправителствени организации. В съответствие с поставените задачи докторантката отделя сериозно внимание на понятието „публични функции“ като точно го отграничава от други сходни понятия. Този анализ допълва утвърдените в административноправната теория разбирания за понятията функции, компетентност и правомощия. Същевременно са направени изводи, които допринасят за прецизиране на често използваните определения за публични, държавни и административни функции.

Приносен характер имат и разсъжденията, чрез които се установяват особеностите на правоотношението при възлагане на публични функции на неправителствени организации. Научна стойност представлява анализа, очертаващ публичноправния характер на разглежданото взаимодействие и направената класификация в зависимост от интензитета на властническо въздействие на поверените публични функции.

Във втората глава на дисертацията е разгърнат задълбочен анализ, който установява и обособява условията за възлагане на публични функции, което е принос в административноправната теория. Докторантката извежда отговори на въпросите дали, на кого и какви

функции могат да бъдат поверявани, което има изключително важно значение и за правоприлагането.

В тази част на дисертацията, с цел изясняване на правния механизъм за възлагане на функции се анализират някои особености, свързани с правните средства за това. Поотделно са разгледани случаите на възлагане на публични функции по силата на закона, чрез административен акт и чрез договор.

На правните последици от възлагането на публични функции логично е отредено място в глава трета на изследването. Тук предмет на изследването са основни въпроси за това как възложените публични функции се отразяват на правната характеристика на неправителствената организация, на издаваните от нея правни актове и какъв контрол се осъществява за изпълнението на поверената дейност ѝ от обществен интерес. Анализа в тази посока е ценен както за теорията, така и за практиката. В глава трета са изведени разрешения на европейските норми, очертаващи приложното поле на някои директиви, необходими за правилния избор на националния законодател за способа, чрез който да възлага публични функции на неправителствени организации.

В заключението на дисертационният труд Галина Чернева обобщава предложения *de lege ferenda*, които са вярна и точна препоръка за бъдеща правна уредба на взаимодействието между държавни органи и неправителствени организации, а така също са направени предложения за усъвършенстване на действащото право доколкото то все пак съдържа норми за реализиране на изследваното взаимодействие.

Предвид високата научна стойност на дисертационният труд, неговият принос за прецизиране на правоприлагането, дългогодишната работа на докторантката като асистент, съчетана с практика в държавната

администрация, изразявам своята увереност, че на Галина Чернева Заркова следва да бъде присъдена научната и образователна степен „доктор“ по право.

Изпълнени са всички изисквания на Закона за развитие на академичния състав в Република България и като член на научното жури убедено давам висока положителна оценка на научната работа на Галина Чернева.

09.10.2014 г.

гр. София

**проф. д-р Любен Караниколов**

## **1. КРАТКИ БИОГРАФИЧНИ ДАННИ**

Галина Чернева Заркова е родена на 10 март 1975 г. Завършила е висше образование специалност „право” в Юридическия факултет на ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“ през 1998г . През 2007 г. придобива магистърска степен и по специалност „европейска интеграция“.

Участвала е в редица обучения по проблеми на държавното управление, някои от които в института по публична администрация в Хага, Холандия и в Рим, Италия.

Започва да се занимава с преподавателска дейност през 2000 г. като хоноруван асистент във ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“. Поетапно заема различните степени на научни длъжности и към настоящия момент е главен асистент в Юридическия факултет на Софийския университет.

Следва да се подчертае, че паралелно с това Галина Чернева е работила и в публичната администрация като юрисконсулт, директор на правна дирекция, главен секретар.

През март 2014 г. е зачислена на докторантура на самостоятелна подготовка по специалност Административно право и Административен процес към катедра „Административноправни науки“ на Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“. Положила е докторантския изпит с отлична оценка.

## **2. ХАРАКТЕРИСТИКА НА НАУЧНАТА РАБОТА НА ДИСЕРТАНТА**

Докторантката Галина Чернева е представила дисертационен труд на тема „Възлагане на публични функции на неправителствени организации” в обем от 323 страници, състоящ се от увод, три глави и заключение.

Предмет на изследване на дисертацията са административноправните аспекти на възлагането на публични функции на неправителствени организации, условията за неговото осъществяване и настъпващите в резултат на това правни последици.

Поставените задачи за изследване на темата са свързани с изясняване на понятието и същността на възлагането на публични функции на неправителствени организации, систематизиране на условията за неговото реализиране и очертаване на настъпващите в резултат на това правни последици. Логично подредените в тази връзка проблеми и въпроси имат определящо значение и допринасят за изясняване на предмета на дисертацията.

Изследването е съсредоточено върху три големи групи въпроси, обособени като глави в дисертацията.

Актуалността на темата е обоснована още в увода на дисертационния труд. Глава първа на дисертационния труд е посветена на понятието и същността на възлагането на публични функции на неправителствени организации.

Като имам предвид високата научна стойност на представения дисертационен труд, значителните научни и научнопрактически новости и приноси в него, научните постижения и преподавателския опит на дисертантката в съответната област ПРЕДЛАГАМ на Уважаемото научно жури на Галина Чернева да бъде присъдена научната и образователна степен “доктор“.