СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Александър Асенов Воденичаров

член на научно жури по обявения конкурс от Софийския университет „Св. Климент Охридски" за заемане на академичната длъжност „професор" по професионално направление 3.6 Право (Административно право и административен процес) – обн. ДВ, бр. 28/2013 г.

I. ДАННИ ЗА КОНКУРСА

Единствен кандидат в конкурса е доц. д-р Ганета Минкова Минкова. Понастоящем тя заема академичната длъжност „доцент" в Софийския университет „Св .Климент Охридски" с трудов договор за неопределено време.

Съгласно изискванията на ЗРАСБ и ППЗРАСБ са приложени следните документи: Държавен вестник, бр. 28/2013г., с обявата за конкурса;Заповед на ректора на СУ „Св. Кл. Охридски", с която е назначено журито за провеждане на конкурса; Автобиография на кандидата; Диплома за висше образование № 100797/20.05.1985 г. на СУ „Св.Кл.Охридски"; Диплома за образователна и научна степен „доктор" № 20275/15.06.1990 г.; Диплома № 25604/26.05.2009г. за научното звание Старши научен сътрудник II ст.; Удостоверение за професионален стаж по специалността, издадено от СУ „Св. Кл. Охридски"; Списък на всички публикации и на публикациите за участие в конкурса; Авторска справка за приносите в научните трудове за конкурса; Справка на Университетска библиотека на СУ „Св. Кл. Охридски" и авторска справка за цитиранията; Медицински свидетелства; Свидетелство за съдимост.

Преценката на представените материали по конкурса разкрива, че са налице условията за заемане на академичната длъжност „професор", уредени в чл. 29 от Закона за развитие на академичния състав в Република България.

II. ДАННИ ЗА КАНДИДАТА

Доцент д-р Ганета Минкова Минкова е родена на 28.10.1960 г. в гр. Ловеч и е завършила гимназия с изучаване на немски език в същия град. Ганета Минкова е приета редовно обучение по специалността „Право" в СУ „Кл. Охридски" през 1980 г. и завършва висшето си образование през 1984 г.

Кандидатката придобива образователна и научна степен „доктор“ през 1990 г., а през 2009 г. й е присъдено научното звание „доцент”. Води теоретични и практически занятия в Университета по учебни дисциплини, неразривно свързани с материята по обявения конкурс. Като член на консултативни съвети, работни групи и комисии участва непосредствено в анализирането и разработването на проекти за нормативни актове, регламентиращи обществените отношения в областта на данъчния режим, осигурителното право, съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на държавния бюджет, принудителното изпълнение по реда на ГПК и по ДОПК и др.

III. ОПИСАНИЕ НА НАУЧНИТЕ ТРУДОВЕ

Кандидатката участва в конкурса с една монография и три други научни произведения. Представените научни трудове не възпроизвеждат предходните представени трудове за придобиване на научната степен „доктор“ и академичната длъжност „доцент“. Впечатляващо е научното творчество на кандидатката. В авторитетни сборници и списания тя е поместила 226 студии, статии, научни съобщения доклади.

Предмет на изследване в представените в конкурса трудове са съществени и злободневни проблеми в сферата на облагането на доходите на физическите лица, процедури по облагането с ДДС, извършването на ревизии и проверки от органите по приходите, публичните вземания в производството по несъстоятелност, административноправните процесуални въпроси при оспорването по административен и съдебен ред и др. Налице са и редица цитирания на нейни публикации от други автори в българската и чуждестранна юридическа литература.

Научноизследователската дейност на доц. Минкова е свързана с различните компоненти на административното право и административния процес и по-специално с данъчноправния режим. Следователно представените научни трудове са **изцяло относими с конкурсната област**.

IV. НАУЧНИ ПРИНОСИ

Приносите на кандидата в представените публикации могат да се посочат, както следва:

Монографичният труд „Данъчни задължения” е **комплексно и задълбочено изследване** на проблемите на финансовия облагателноправен режим. В логическа последователност се разглеждат отделните елементи на тази важна социална сфера при осъществяването на взаимоотношенията „държава – стопански субекти”. Определянето на данъците, декларирането и внасянето им е изключително съществена основа за реализиране на всички области на държавната политика Ето защо изпъква **актуалният характер** на осъщественото научно търсене. Утвърждаването на пазарната икономика в страната постави нови и напълно непознати проблеми в структурата на отношенията в стопанската област. Новата данъчна политика, приложението на съвременни методи при облагането, правноуредените възможности за обжалване пред непосредствено по-горестоящия орган и съдилищата на актовете, обогатяването на организационните форми в данъчно-осигурителния процес, формирането на нови административни структури по приходите и др. извеждат на преден план редица нови проблеми, някои от които са предмет на изследване в представения труд.

Монографията е с **особено практическо значение**, защото дава отговор на редица въпроси, поставяни в ежедневната дейност на приходната администрация и изпълнението на данъчните задължения от гражданите и юридическите лица. Ето защо научният труд способства за защита на правата и законните интереси на гражданите и другите субекти в гражданския оборот. Заедно с това в него се откроява нов подход при разглеждането на изучаваните въпроси. Достойнство на труда е, че съдържа конкретни предложения за усъвършенстване на данъчния режим, за по-ефективна защита на имуществените права и свободи на гражданите и пр. Формулират се и идеи за изменения и допълнения *de lega ferenda* на действащата правнонормативна регламентация.

Анализирайки представения труд с оглед на неговото предметно съдържание, структурен обхват и логическа последователност може да се направи заключението, че той представлява цялостно и систематическо изследване на юридическата природа на данъка. Приносен момент е дефинирането на данъка като съвкупност от различни по своя характер взаимосвързани задължения, а не като едно отделно обезателство за

заплащане на фиксирана сума, дължима от данъчнозадълженото лице на изпълнително-разпоредителния орган по приходите. Обосновано авторката поддържа тезата, че задълженията могат да се класифицират като основно и съпътстващи (допълнителни).

Новост представлява ясното и точно разграничение на двете понятия от законовата лексика „установяване на данъка" от неговото „определяне". Интересът е анализът на делегирането на нормотворческа компетентност на общините в областта на местните данъци и такси. Това упълномощаване е в унисон с тенденцията, изразена в Европейската харта за местно самоуправление за финансова децентрализация. На основата на ЗМСМА и ЗМДТ общинските съвети приемат наредби, с които определят конкретните данъчни ставки или твърд размер на местните данъци в диапазона, установен в чл. 22 ЗМДТ.

Сполучливо фактическите предпоставки, при наличието на които възниква данъчното задължение са разделени на две групи. Аналитично се изследва данъчния субект, като се открояват въпросите с неговата правосубектност, специфичните особености при физическите лица, юридическите лица и образуванията с данъчна правосубектност. Другата група, която е предмет на задълбочено проучване е обектът, за който се дължи, видовете данъци, сделките и действията като обект, печалбата и разходите като облагаем обект.

Приносен характер има проучването за взаимоотношението между вторичното право на Европейския съюз и националните законодателства на държавите – членки на Общността. Особено актуално е изследването за установяването на европейски данъци и тяхното въвеждане в отделните страни. Изводът, до който се достига, че приемането на регламенти в областта на данъчното облагане, при действието на учредителните актове на Съюза, е ограничено поради липсата на предоставена изключителна компетентност за данъците, освен в случаите, когато данъците имат близки черти с митата, каквито са косвените данъци, имащи ефект на мита.

Сполучливо се дефинират особеностите на някои категории данъчни субекти. В това отношение подчертано положително постижение е очертаването на данъчноправния статус на образуванията, като неперсонифицираните дружества,

осигурителните каси, клоновете и търговските представителства на чуждестранните лица.

Интересни научни обобщения с практическа насоченост се съдържат и в представените други три научни произведения. В тях задълбочено се изследват проблемите на принципа на законоустановеност на данъците и таксите, на вещите в данъчното право и др. Умело е изградена структурата на йерархичния строеж на правнонормативните актове, уреждащи изучавания кръг обществени отношения.

Представените научни публикации и цялото творчество на кандидатката я **определят като изследовател**, който в научната си продукция изследва **съществени актуални въпроси** на административното право и процес, както и на данъчните прани отношения и тяхното оспорване. Теоретичните изводи, които се извеждат могат намерят практическо приложение.

Накрая бих желал да подчертая, че в процеса на своето развитие като научен изследовател, доц. д-р Ганета Минкова показва по убедителен начин възможности за **теоретично мислене и за създаване на научни конструкции**, които убедително защитава. Нейният творчески подход е доказан и с **множество предложения** за усъвършенстване на действащата законова и подзаконова правна регламентация в областта на данъчния режим. Може да се направи категоричния извод, че кандидатката е **трудолюбив, научно коректен и продуктивен изследовател,** доказателство за което е качеството и количеството на нейната научна продукция.

V. ПРЕПОДАВАТЕЛСКА РАБОТА

Доцент д-р Ганета Минкова е била хоноруван преподавател в различни университети: СУ „Св. Кл. Охридски", Университет за национално и световно стопанство, Нов български университет, Пловдивски университет „Паисий Хилендарски". От юни 2011 г. до настоящия момент Ганета Минкова заема академичната длъжност „доцент" в Геолого-географски факултет на СУ „Св. Кл. Охридски", където преподава различни юридически дисциплинии. Доц. д-р Ганета Минкова получава високи оценки от студентите, на които преподава, а сред колегите си има реноме на утвърден преподавател.

Освен научната и преподавателска дейност следва да се отбележи и продължителната практическа дейност на доц. Минкова. Като научен сътрудник в Института за държавата и правото на БАН, съветник в отдел „Правен" на Министерския съвет, началник на отдел "Нормативни актове" на Министерството на финансите, главен секретар на Министерството на външните работи и адвокат тя участвува в голям брой научни прояви - конференции, симпозиума, кръгли маси и пр. в разглежданата материя, както и в подготовката и издаването на голям брой индивидуални, общи и нормативни административни актове.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изхождайки от гореизложеното, считам, че представените научни публикации, преподавателската и практическата дейност на кандидатката, **отговарят напълно на изискванията на чл. 6, ал. 3 от Закона за развитието на академичния състав** в Република България и чл. 27 от Правилника за прилаганото му. Ето защо изразявам **категоричното си становище уважаваното научно жури да предложи на Факултетния съвет на Геолого - географския факултет на Софийския университет „Св. Климент Охридски" доц. д-р Ганета Минкова Минкова да бъде избрана на академична длъжност „професор"** по професионално направление 3.6 Право (Административно право и Административен процес).

23.07.2013г.

Член на научното жури :

проф. д-р Ал. Воденичаров